

Załącznik do Uchwały Zgromadzenia
Ogólnego Kolegium Nr 3/2020
z dnia 27 lutego 2020 r.

Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zielonej Górze
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2019 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Samorządowe Kolegia Odwoławcze zostały powołane w dniu 1 stycznia 1995 r. na mocy ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. 2018.570/, która przekształciła dotychczasowe kolegia odwoławcze przy sejmikach samorządowych w samodzielne państwowe jednostki budżetowe, wyodrębnione ze struktury sejmiku samorządowego.

Kolejnym znaczącym przepisem ustrojowym, który w znacznym stopniu zreformował samorządowe kolegia odwoławcze jest ustawa z dnia 18 grudnia 1998 r. o zmianie ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. Nr 162, poz. 124/.

Nowelizacją zmieniono między innymi sposób powoływania członków kolegium, ustalono Prezesa Rady Ministrów jako organ właściwy do powołania lub odwołania członka kolegium oraz prezesa kolegium.

W wyniku zmian, kandydaci po pozytywnym wyniku postępowania konkursowego i wniosku prezesa kolegium zostają powołani przez Prezesa Rady Ministrów na etatowych lub pozaetatowych członków kolegium.

Przy rozszerzaniu przedmiotowego zakresu działania kolegiów zostały one pozbawione kognicji rozpatrywania skarg na działania wójtów, burmistrzów, prezydentów miast w sprawach niekończących się decyzjami administracyjnymi. Mając na uwadze działania kolegium oraz ekonomikę procesową, uważam takie ograniczenie za nieuzasadnione w sytuacji, gdy kolegia są właściwe do pełnej modyfikacji decyzji organów wyżej wskazanych.

Ze stanowiska Trybunału Konstytucyjnego zawartego w wyroku z dnia 28 kwietnia 1999 r., sygn. akt K 3/99 (OTK 1999/4/73) wynika, że jakkolwiek samorządowe kolegia odwoławcze nie mają statusu organów konstytucyjnych, to jednak z norm konstytucyjnych wynika pewne generalne ukierunkowanie regulacji ustawowej. W art. 78 Konstytucja gwarantuje prawo zaskarżania do drugiej instancji orzeczeń i decyzji wydawanych w pierwszej instancji. Organami odwoławczymi o charakterze administracyjnym, wyposażonymi nie tylko w uprawnienia kasatoryjne, lecz także reformatoryjne, w myśl art. 1 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. 2018.570, zwanej dalej „ustawą”, są samorządowe kolegia odwoławcze. Zostały one tym samym ustawowo dopuszczone do wykonywania kompetencji z zakresu zadań własnych samorządu terytorialnego. Konstytucja RP realizuje zasadę rozdziału administracji rządowej i samorządowej, wobec tego organem odwoławczym od aktów wydawanych w sprawach indywidualnych z zakresu zadań własnych przez jednostki samorządu terytorialnego nie może być organ administracji rządowej, z drugiej strony wzgląd na rzetelność i obiektywizm w rozpatrywaniu odwołań wymaga, aby organ odwoławczy był niezależny od organu I instancji. W świetle powołanej ustawy z dnia 12 października 1994 r., samorządowe kolegia odwoławcze nie są organami administracji rządowej nie tylko z racji występowania

przymiotnika „samorządowe” w ich nazwie, lecz także przez to, że w wykonywaniu swych zadań nie podlegają organom administracji rządowej, a członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych w sprawowaniu funkcji orzeczniczych są związani wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa /art. 21 ust. 1 ustawy/. Orzecznictwo samorządowych kolegiów odwoławczych nie jest nawet poddane nadzorowi administracyjnemu z punktu widzenia legalności /art. 21 ust. 2 ustawy a contrario/.

Od dnia 1 stycznia 2004 r., na mocy przepisów ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych /Dz. U. 2018.2107/, nadzór na działalnością orzeczną samorządowych kolegiów odwoławczych sprawują wojewódzkie sądy administracyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w nowym porządku prawnym jest właściwy do rozpatrywania skarg kasacyjnych od orzeczeń wydanych przez wojewódzkie sądy administracyjne. W stosunku do skargi kasacyjnej wprowadzono przymus adwokacko – radcowski, a to oznacza, że skargę kasacyjną może sporządzić tylko adwokat lub radca prawny.

W zakresie swojego działania, kolegia są właściwe do rozpatrywania:

- **odwołań od indywidualnych decyzji administracyjnych;**
- **zazaleń na postanowienia;**
- **żądań wznowienia postępowania administracyjnego;**
- **stwierdzenia nieważności decyzji;**
- **odwołań od ustalenia opłat za prawo użytkowania wieczystego nieruchomości;**
- **odwołań w sprawach o przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności;**
- **zazaleń na bezczynność organów zdolnych do wydawania decyzji administracyjnych;**
- **zazaleń na przewlekłość postępowań prowadzonych przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i marszałka województwa;**
- **ponagleń w stosunku do organów I instancji;**

- **nakładania kar administracyjnych;**
- **rozpatrywania sporów kompetencyjnych.**

Jednocześnie przepisy szczególne mogą zobowiązać kolegia do orzekania w sprawach przez nie wskazanych. Między innymi, przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami, kolegia zostały zobligowane do orzekania w sprawach spornych pomiędzy właścicielem nieruchomości /Skarb Państwa, gmina/, a użytkownikiem wieczystym, o wysokości opłat za użytkowanie wieczyste. Zmiana systemu prawa administracyjnego, wprowadzona ustawą z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa, w art. 13 § 1 pkt 3 powołała jako organy podatkowe samorządowe kolegia odwoławcze właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji wójtów lub burmistrzów /prezydentów miast/ w sprawach z zakresu zobowiązań podatkowych.

Rozpoczęta w 1998 r. reforma struktury administracji Państwa w sposób znaczący zmieniła usytuowanie samorządowych kolegiów odwoławczych w systemie organów administracji publicznej.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa w art. 46 ust. 4 stanowi, iż samorządowe kolegia odwoławcze są właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji indywidualnych z zakresu administracji publicznej marszałka województwa lub osób przez niego upoważnionych do wydawania decyzji w sprawach własnych województwa.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w art. 38 ust. 3 nadała właściwość do rozpatrywania przez samorządowe kolegia odwoławcze, odwołań od decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydawanych przez starostów powiatów. Wykluczyć kognicję kolegium może tylko wyraźny przepis zawarty w prawie materialnym.

Podobnie usytuowała samorządowe kolegia odwoławcze ustawa z dnia 29 grudnia 1998 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem reformy ustrojowej w państwie, która zmieniła ustawę o samorządzie gminnym, poddając kognicji kolegium orzekanie

w sprawach odwołań od decyzji wydawanych przez wójta, burmistrza /prezydenta miasta/ niezależnie od rodzaju zadania. Tylko przepis szczególny prawa materialnego może tę kompetencję wyłączyć.

Najnowsze nowelizacje Kodeksu postępowania administracyjnego zobowiązują Kolegia do mediacji, badania skarg na przewlekłość postępowania pod kątem też rażącego naruszenia prawa, które może wywoływać skutki cywilnoprawne oraz sprzeciwów od orzeczeń jak również ponagleń na opieszałość organów.

Z powyżej wskazanych ustaw ustrojowych oraz innych ustaw dotyczących reformy administracyjnej, których z powodu zakresu i celu informacji nie przytoczono, wynika, iż Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest organem wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, orzekającym w sprawach odwołań od decyzji administracyjnych wydawanych w indywidualnych sprawach przez następujące jednostki samorządu terytorialnego:

- 1. Marszałka Województwa Lubuskiego i Zarząd Województwa Lubuskiego.**
- 2. starostów i zarządy powiatów:**
 - A/ grodzkiego – Miasta Zielona Góra,**
 - B/ ziemskich – zielonogórski, krośnieński, żarski, żagański, świebodziński, nowosolski, wschowski,**
- 3. prezydentów, burmistrzów i wójtów 54 miast, miast-gmin i gmin wchodzących w skład starostw powyżej wskazanych.**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze wypełniało w 2019r. zadania, określone ustawami wcześniej przywołanymi, na obszarze obejmującym 60 jednostek samorządu terytorialnego w tym: województwo lubuskie, 8 starostw, 6 miast, 19 miast i gmin oraz 28 gmin wiejskich, które zamieszkuje około 1.100.000 osób.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

W zakresie finansowym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest państwową jednostką budżetową, którego działalność jest w pełni finansowana z budżetu Państwa.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. W skład Kolegium wchodzi:

- 14 etatów budżetowych – członkowie etatowi w liczbie 16 osób;
- pozaetatowi członkowie - 23.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze:	wyższe administracyjne:	dodatkowo-wyższe techniczne:
16	-	1
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze:	wyższe administracyjne:	wyższe inne :
21	0	budowlane : 1
		ekonomiczne i organizacja: 0
		pedagogiczne: 1
		politologiczne: 1
w tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się		
o stanowisko:		
- sędziego administracyjnego: 15		
- referendarza: 7		

2.2. Struktura zawodowa członków Kolegium:

1. piętnastu członków etatowych posiada ukończoną egzaminem aplikację radcowską lub sędziowską i jest wpisanych na listę radców prawnych Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze:

- pięciu członków kolegium posiada tytuł doktora nauk prawnych.

2. Struktura wykonywanych zawodów przez członków pozaetatowych:

- prawników – radców prawnych i adwokatów	- 21
- magistrów politologii	- 1
- magisterskie pedagogiczne	- 1

Powyżej przedstawiona obsada kadrowa Kolegium pozwala na merytoryczne rozpatrzenie wszystkich spraw wynikających z ustawowych kompetencji Kolegium.

2.3. Informacja na temat liczby i terminów oraz wyników przeprowadzonych przez Kolegium konkursów na członków orzekających.

W roku 2019 zaistniała konieczność przeprowadzenia konkursów dotyczących struktury obsady kadrowej organu. Kolegium funkcjonowało w pełnym składzie. Jeden z członków pozaetatowych przekształcił swoje członkostwo w etatowe. Jeden zrezygnował z członkostwa.

W roku 2019 należało ogłosić konkurs na członków Kolegium. Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 maja 1999r. w sprawie trybu przeprowadzania konkursu na członków

samorządowego kolegium odwoławczego (Dz.U. Nr 1999.47.462)
– ogłoszenie o konkursie zamieszczono w dzienniku ogólnopolskim.

Do konkursu na funkcję członka Kolegium przystąpiło 19 osób.

Komisja konkursowa, w skład której wchodziła:

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze oraz dwóch członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze wybranych przez Zgromadzenie Ogólne, po przeprowadzeniu w dniach 24.05–28.06.2017r. dwuetapowego postępowania konkursowego upoważniła Prezesa Kolegium do przedstawienia Zgromadzeniu Ogólnemu Kolegium, w celu zaopiniowania 12 kandydatów na członków Kolegium. Wszystkie kandydatury otrzymały w głosowaniu pozytywne opinie. Z dniem 20 września 2019 Prezes Rady ministrów powołał 12 członków kolegium.

2.4. Biuro Kolegium winno liczyć zgodnie z ustawą budżetową 11 osób. Z uwagi na potrzeby biura w 2019 roku pracowało 12 osób zatrudnionych w ramach:

umowy na czas nieokreślony - 11 osób;

umowy na czas określony - 1 osób, w tym:

- | | |
|---------------------------------------|-----------------|
| - główny księgowy | - 1 etat |
| - księgowy | - 1 etat |
| - sekretarze Kolegium | - 8 i 7/8 etatu |
| - informatyk | - 1 etat |
| - w ramach stażu w Kolegium pracowało | - 7 osób |

W tym 8 osób - sekretarzy posiada wykształcenie administracyjne wyższe magisterskie lub licencjackie, 5 osób posiada wykształcenie magisterskie inne, 1 osoba posiada wykształcenie magisterskie informatyczne, 2 osoby posiadają wykształcenie magisterskie prawnicze. Główny księgowy posiada wykształcenie wyższe w kierunku rachunkowości budżetowej.

Kolegium dysponuje pracownikiem przeszkolonym w zakresie systemu językowo-migowego (SJM).

Osoby te zatrudnione były w ramach 11 etatów budżetowych.

Ponadto odbywały się praktyki studentów Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Adama Mickiewicza w Poznaniu, Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, oraz Uniwersytetu Zielonogórskiego.

Wieloletni brak kadrowego wsparcia biura Kolegium przez budżet Państwa wymusił konieczność zaangażowania na stażu osób skierowanych z Powiatowego Urzędu Pracy. Dzięki porozumieniu z Powiatowym Urzędem Pracy w Zielonej Górze, zatrudniono w ramach prac interwencyjnych dwoje stażystów, licząc, że w 2020 roku Kolegium otrzyma środki potrzebne do zatrudnienia pracownika w ramach umowy o pracę.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze od 2007 r. mieści się w Zielonej Górze, przy Al. Niepodległości Nr 7.

Powierzchnia budynku po dokonanej adaptacji umożliwia skuteczną komunikację i dobry obieg dokumentów, a praca jest wykonywana w sposób przewidziany przez standardy określone w przepisach Kodeksu pracy.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający, umożliwiający każdemu z członków Kolegium swobodne korzystanie z pomocy naukowych w formie wydawniczej oraz elektronicznej. Każdy z członków Kolegium posiada odrębny komputer wraz z programem prawniczym. Biuro Kolegium wyposażone jest w dobrej klasy sprzęt biurowy, tj. centralę telefoniczną, fax, kserokopiarki, komputery - umożliwiające pełną obsługę logistyczną etatowych i pozaetatowych członków oraz osób, które bezpośrednio składają skargi w Kolegium lub uczestniczą w rozprawach administracyjnych.

W roku 2019 w celu usprawnienia pracy Kolegium, został zakupiony nowy sprzęt biurowy w postaci: pięciu zestawów komputerowych, w tym: komputer, monitor, oraz oprogramowanie Office.

Ze względu na zwiększenie ilości osób zatrudnionych w Kolegium od czasu pozyskania obecnej siedziby w 2007 roku tj. członków etatowych do 16 osób w roku 2012 i pracowników biura do 15 osób oraz rozszerzenia praktyk studenckich i zawodowych do 10 osób rocznie, rozpoczęto działania zmierzające do zmiany siedziby Kolegium. Albowiem przewidywana ilość zatrudnionych członków etatowych i pracowników biura wraz ze stażystami powoduje że, obecna siedziba nie spełnia warunków wynikających z przepisów dotyczących minimalnej powierzchni biurowej odnośnie wyżej określonej ilości uczestniczących w posiedzeniach członków oraz odbywających staż

praktykantów. Kolegium liczy na zrozumienie swoich potrzeb przez władze Miasta Zielona Góra i przychylność w ich rozwiązaniu.

W tym zakresie prowadzone są rozmowy z władzami miasta dotyczące przekazania pomieszczeń w budynku przylegającym do siedziby kolegium.

CZĘŚĆ II

STATYSTYKA SPRAW

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 3798

w tym spraw :

1.1 pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją /¹ **379**

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją- **3419**

2. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

2.1.Liczba spraw administracyjnych ogółem - **2738**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	Objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	791
2.	działalność gospodarcza	5
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	169

4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	789
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	105
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	268
7.	prawo wodne	3
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	11
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	3
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	179
11.	prawo górnicze i geologiczne	3
12.	egzekucja administracyjna	18
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	394

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2019.2325 – dalej jako Ppsa)/² -

459

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 222

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją -

3385

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez Kolegium jako organ II instancji /³ <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/⁴</td><td>2</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁴	2	1870
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁴	2			
2.	akty wydane przez Kolegium jako organ I instancji /⁵ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2	946		
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>25</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	25	51
uznające zażalenia za uzasadnione	25			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2016.718)	439		
5.	pozostałe/ ⁶	79		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	588
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	216

3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	657
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	131
5.	pozostałe	278

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)/ ⁸	1
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/ ⁸	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)/ ⁸	7
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 Kpa oraz art. 247-251 Op)/ ⁸	38
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)/ ⁸	11
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ ⁸	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ ⁸	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	888

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/⁹ -	154
--	------------

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	257
w tym ugody -	22
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	27
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹	2

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2019.2325 – dalej jako Ppsa):**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	439
w tym:	

1.1

Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 330

1.1.1. sprzeciwy 8

- wskaźnik „zaskarżalności” /¹⁰ - 10,0 %

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 6

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 6

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 4

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/¹¹ - 85

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń w roku objętym informacją ogółem - 203

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd, w tym:	198
	uwzględnienie skargi	58
3.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	5
	uznające skargi za uzasadnione	0

3. Udział członków Kolegium w posiedzeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego i Naczelnego Sądu Administracyjnego

Posiedzenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp.	201
Posiedzenia Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie	6

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE POZOSTAŁE

Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

Członkowie Kolegium w 2019r. prowadzili zajęcia teoretyczne i praktyczne organizowane przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Zielonej Górze i Okręgową Radę Adwokacką w Zielonej Górze.

Kolegium prowadzi również praktyki zawodowe dla studentów Uniwersytetu Zielonogórskiego, w trakcie których studenci poznają stronę praktyczną wykonywania zawodu urzędnika administracji publicznej. Ponadto w Kolegium prowadzone są staże zawodowe dla magistrów

i licencjatów administracji kierowanych przez Powiatowe Urzędy Pracy Województwa Lubuskiego.

Od października 2019 r. na Uniwersytecie Zielonogórskim na Wydziale Prawa i Administracji rozpoczęto rok akademicki 2019/2020 w ramach którego członkowie etatowi Kolegium prowadzą zajęcia teoretyczne z zakresu prawa administracyjnego, ustrojowego i prawa samorządowego. Kolegium zgodnie z Porozumieniem o współpracy w sprawie powołania i rozwoju Wydziału Prawa i Administracji na Uniwersytecie Zielonogórskim z dnia 7 grudnia 2012 r. zobowiązało się przyjmować studentów Wydziału Prawa i Administracji na praktyki zawodowe.

Kolegium w 2019r. było inicjatorem i organizatorem szkoleń, w których uczestniczyli nie tylko członkowie Kolegium, lecz i pracownicy innych organów administracji publicznej, a dotyczyły one zagadnień związanych z problemami wynikającymi z prowadzonych przez organy jednostek samorządu terytorialnego spraw administracyjnych z zakresu właściwości rzeczowej tych organów (urzędów gmin, starostw powiatowych, Urzędu Marszałkowskiego).

Jednocześnie, mając na uwadze koszty szkoleń oraz szybkość przepływu informacji, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze, Wrocławiu, Opolu, Wałbrzychu, Legnicy i Jeleniej Górze wprowadziło formy problemowych spotkań seminaryjnych (jednodniowych).

Ponadto Prezes i członkowie etatowi uczestniczyli w dniach:

1. 19 lutego 2019 r. w Zielonej Górze – Szkolenie NBP „Nowe usługi bankowe dla posiadaczy rachunków w NBP”,
2. 5 kwietnia 2019 r. w Gorzowie Wielkopolskim – III Ogólnopolska Konferencja Naukowa „Współdziałanie w administracji”,

3. 24–26 kwietnia 2019 r. w Wałbrzychu – seminarium samokształceniowe „Problemy związane ze stosowaniem przepisów o podatkach i opłatach lokalnych”,
4. 28 maja 2019 r. we Wrocławiu – Szkolenie „Prawo na rzecz bardziej zielonej Europy”,
5. 6 – 8 czerwca 2019 r. w Rowach – Konferencja szkoleniowa,
6. 10 lipca 2019 r. w Zielonej Górze – Szkolenie „Ordynacja podatkowa – solidarność zobowiązanych w zakresie podatków lokalnych”,
7. 11-13 września 2019 r. w Toruniu – Konferencja poświęcona bieżącym problemom funkcjonowania SKO oraz nowym zagadnieniom związanym z procedurą administracyjną,
8. 30 września 2019 r. w Zielonej Górze – Szkolenie „Opłata za Gospodarowanie odpadami komunalnymi po nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”,
9. 9-11 października 2019 r. w Krakowie – XIII Seminarium Katedry Prawa Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Jagiellońskiego „Podmiotowość samorządu terytorialnego. Ustrojowe gwarancje i granice”,
10. 3 grudnia 2019 r. w Zielonej Górze – Szkolenie „Podmiotowość podatków od nieruchomości w kontekście podatków pod liniami wysokiego napięcia”.

W trakcie bieżącej działalności członkowie Kolegium oraz pracownicy biura udzielają urzędnikom samorządowym i osobom

fizycznym porad i wskazówek dotyczących rozpatrywanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw z zakresu administracji publicznej.

Prezes
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zielonej Górze


Robert Gwidon Makarowicz

**Załącznik do Informacji o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zielonej Górze za rok 2019 - przepisy odpowiadające rodzajowi spraw :**

Ad. 1 :

- Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1256 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 6 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1000 z późn. zm.),

Ad. 2:

- Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.),

Ad. 3:

- Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.),

Ad. 4:

- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 111),
- Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 670 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2133),
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1373 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 176),

Ad. 5 :

- Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 65),
- Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania

wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 139).,

- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 725 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.) - art.73,
- Ustawa z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 174). - art.118,
- ustawa z dnia 24 lutego 1989r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników indywidualnych i członków ich rodzin oraz o zmianie ustawy o podatku rolnym (Dz.U.1989.10.53) - art. 6,
- dekret z dnia 18 kwietnia 1955r. o uwłaszczeniach i uregulowaniu innych spraw związanych z reformą rolną i osadnictwem rolnym (Dz.U.1961r.32.161),

Ad. 6:

- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55),
- Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 122 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 701 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.),

Ad. 7:

- Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2268 z późn. zm.),

Ad. 8:

- Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 6 z późn. zm.),

- Ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz.U.2017.1867),
- Ustawa z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2168).,
- Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1161),
- Ustawa z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 67 z późn. zm.).,

Ad. 9:

- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.).,

Ad. 10 :

- Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 110).,
- Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.).,
- Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2140 z późn. zm.).,

Ad. 11 :

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 868 z późn. zm.).,

Ad. 12 :

- Ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1438 z późn. zm.).,

Ad. 13 :

- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256).,
- Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).,
- Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2171).,
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).,
- Ustawa z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2188)..

- ¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;
- ² - dot. spraw, do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. odpowiedzi na skargi (art. 54 § 2 Ppsa), decyzje wydawane w trybie 54 § 3 Ppsa, skargi kasacyjne (art. 173 § 2 Ppsa), zażalenia (art. 194 § 1 Ppsa) i inne, wykonywane w trybie tej ustawy - patrz przypis.11;
- ³ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji trybie art. 221 Op
- ⁵ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁶ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art. 113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- ⁷ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- ⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 129 Op
- ⁹ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;
- ¹⁰ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu
- ¹¹ - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.