

Załącznik do Uchwały Zgromadzenia
Ogólnego Kolegium Nr 1/2014
z dnia 26 marca 2014r.

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2013 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Samorządowe Kolegia Odwoławcze zostały powołane w dniu 1 stycznia 1995 r. na mocy ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm./, która przekształciła dotychczasowe kolegia odwoławcze przy sejmikach samorządowych w samodzielne państwowe jednostki budżetowe, wyodrębnione ze struktury sejmiku samorządowego.

Kolejnym znaczącym przepisem ustrojowym, który w znacznym stopniu zreformował samorządowe kolegia odwoławcze, jest ustawa z dnia 18 grudnia 1998 r. o zmianie ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. Nr 162, poz. 124/.

Nowelizacją zmieniono między innymi sposób powoływania członków kolegium, ustalono Prezesa Rady Ministrów jako organ właściwy do powołania lub odwołania członka kolegium oraz prezesa kolegium.

W wyniku zmian, kandydaci po pozytywnym wyniku postępowania konkursowego i wniosku prezesa kolegium zostają powołani przez Prezesa Rady Ministrów na etatowych lub pozaetatowych członków kolegium.

Przy rozszerzaniu przedmiotowego zakresu działania kolegiów zostały one pozbawione kognicji rozpatrywania skarg na działania wójtów, burmistrzów, prezydentów miast w sprawach niekończących się decyzjami administracyjnymi. Mając na uwadze działania kolegium oraz ekonomię procesową uważam takie ograniczenie za nieuzasadnione w sytuacji, gdy kolegia są właściwe do pełnej modyfikacji decyzji organów wyżej wskazanych.

Ze stanowiska Trybunału Konstytucyjnego zawartego w wyroku z dnia 28 kwietnia 1999 r., sygn. akt K 3/99 (OTK 1999/4/73) wynika, że jakkolwiek samorządowe kolegia odwoławcze nie mają statusu organów konstytucyjnych, to jednak z norm konstytucyjnych wynika pewne generalne ukierunkowanie regulacji ustawowej. W art. 78 Konstytucja gwarantuje prawo zaskarżania do drugiej instancji orzeczeń i decyzji wydawanych w pierwszej instancji. Organami odwoławczymi o charakterze administracyjnym, wyposażonymi nie tylko w uprawnienia kasatoryjne, lecz także reformatoryjne, w myśl art. 1 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm., zwanej dalej „ustawą”, są samorządowe kolegia odwoławcze. Zostały one tym samym ustawowo dopuszczone do wykonywania kompetencji z zakresu zadań własnych samorządu terytorialnego. Konstytucja RP realizuje zasadę rozdziału administracji rządowej i samorządowej, wobec tego organem odwoławczym od aktów wydawanych w sprawach indywidualnych z zakresu zadań własnych przez jednostki samorządu terytorialnego nie może być organ administracji rządowej, z drugiej strony względ na rzetelność i obiektywizm w rozpatrywaniu odwołań wymaga, aby organ odwoławczy był niezależny od organu I instancji. W świetle powołanej ustawy z dnia 12 października 1994 r., samorządowe kolegia odwoławcze nie są organami administracji rządowej nie tylko z racji występowania przymiotnika „samorządowe” w ich nazwie, lecz także przez to, że w wykonywaniu swych zadań nie podlegają organom administracji rządowej, a członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych

w sprawowaniu funkcji orzeczniczych są związani wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa /art. 21 ust. 1 ustawy/. Orzecznictwo samorządowych kolegiów odwoławczych nie jest nawet poddane nadzorowi administracyjnemu z punktu widzenia legalności /art. 21 ust. 2 ustawy a contrario/.

Od dnia 1 stycznia 2004 r., na mocy przepisów ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych /Dz.U. Nr 153, poz. 1269/, nadzór na działalnością orzeczniczą samorządowych kolegiów odwoławczych sprawują wojewódzkie sądy administracyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w nowym porządku prawnym jest właściwy do rozpatrywania skarg kasacyjnych od orzeczeń wydanych przez wojewódzkie sądy administracyjne. W stosunku do skargi kasacyjnej wprowadzono przymus adwokacko – radcowski, a to oznacza, że skargę kasacyjną może sporządzić tylko adwokat lub radca prawny.

W zakresie swojego działania, kolegia są właściwe do rozpatrywania:

- **odwołań od indywidualnych decyzji administracyjnych;**
- **zażaleń na postanowienia;**
- **żądań wznowienia postępowania administracyjnego;**
- **stwierdzenia nieważności decyzji;**
- **odwołań od ustalenia opłat za prawo użytkowania wieczystego nieruchomości;**
- **odwołań w sprawach o przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności;**
- **zażaleń na bezczynność organów zdolnych do wydawania decyzji administracyjnych;**
- **zażaleń na przewlekłość postępowań prowadzonych przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i marszałka województwa.**

Jednocześnie przepisy szczególne mogą zobowiązać kolegia do orzekania w sprawach przez nie wskazanych. Między innymi, przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami, kolegia zostały zobligowane do orzekania w sprawach spornych pomiędzy właścicielem

nieruchomości /Skarb Państwa, gmina/, a użytkownikiem wieczystym, o wysokości opłat za użytkowanie wieczyste. Zmiana systemu prawa administracyjnego, wprowadzona ustawą z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa, w art. 13 § 1 pkt 3 powołała jako organy podatkowe samorządowe kolegia odwoławcze właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji wójtów lub burmistrzów /prezydentów miast/ w sprawach z zakresu zobowiązań podatkowych.

Rozpoczęta w 1998 r. reforma struktury administracji Państwa w sposób znaczący zmieniła usytuowanie samorządowych kolegiów odwoławczych w systemie organów administracji publicznej.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa w art. 46 ust. 4 stanowi, iż samorządowe kolegia odwoławcze są właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji indywidualnych z zakresu administracji publicznej marszałka województwa lub osób przez niego upoważnionych do wydawania decyzji w sprawach własnych województwa.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w art. 38 ust. 3 nadała właściwość do rozpatrywania przez samorządowe kolegia odwoławcze, odwołań od decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydawanych przez starostów powiatów. Wykluczyć kognicję kolegium może tylko wyraźny przepis zawarty w prawie materialnym.

Podobnie usytuowała samorządowe kolegia odwoławcze ustawa z dnia 29 grudnia 1998 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem reformy ustrojowej w państwie, która zmieniła ustawę o samorządzie gminnym, poddając kognicji kolegium orzekanie w sprawach odwołań od decyzji wydawanych przez wójta, burmistrza /prezydenta miasta/ niezależnie od rodzaju zadania. Tylko przepis szczególny prawa materialnego może tę kompetencję wyłączyć.

Najnowsze nowelizacje Kodeksu postępowania administracyjnego zobowiązują Kolegia do badania skarg na przewlekłość postępowania

pod kątem też rażącego naruszenia prawa, które może wywoływać skutki cywilnoprawne.

Z powyżej wskazanych ustaw ustrojowych oraz innych ustaw dotyczących reformy administracyjnej, których z powodu zakresu i celu informacji nie przytoczono, wynika, iż Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest organem wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, orzekającym w sprawach odwołań od decyzji administracyjnych wydawanych w indywidualnych sprawach przez następujące jednostki samorządu terytorialnego:

- 1. Marszałka Województwa Lubuskiego i Zarząd Województwa Lubuskiego.**
- 2. Starostów i Zarządy Powiatów:**
 - A/ grodzkiego – Miasta Zielona Góra,**
 - B/ ziemskich – Zielonogórski, Krośnieński, Żarski, Żagański, Świebodziński, Nowosolski, Wschowski,**
- 3. Prezydentów, burmistrzów i wójtów 54 miast, miast-gmin i gmin wchodzących w skład starostw powyżej wskazanych.**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze wypełniało w 2013r. zadania, określone ustawami wcześniej przywołanymi, na obszarze obejmującym 61 jednostek samorządu terytorialnego w tym: Województwo Lubuskie, 8 starostw, 6 miast, 19 miast i gmin oraz 29 gmin wiejskich, które zamieszkuje około 1.100.000 osób.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

W zakresie finansowym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest państwową jednostką budżetową, którego działalność jest w pełni finansowana z budżetu Państwa.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 40 członków:

- 16-tu etatowych - zatrudnionych na 14-tu etatach budżetowych
- pozaetatowych członków - 24.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 16	wyższe administracyjne: -	dodatkowo-wyższe techniczne: 1
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 20	wyższe administracyjne: 1	wyższe inne :
		budowlane : 0
		ekonomiczne i organizacja: 1
		pedagogiczne: 1
w tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się		
o stanowisko:		
- sędziego administracyjnego: 16		
- referendarza: 8		

2.2. Struktura zawodowa członków Kolegium:

1. Trzynastu członków etatowych posiada ukończoną egzaminem aplikację radcowską lub sędziowską i jest wpisanych na listę radców prawnych Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze:

- dwóch etatowych członków posiada tytuł doktora nauk prawnych.

2. Struktura wykonywanych zawodów przez członków pozaetatowych:

- prawników – radców prawnych i adwokatów	- 20
- magistrów administracji	- 1
- ekonomistów upoważnionych do badania bilansów	- 1
- magisterskie pedagogiczne	- 1
- magisterskie prawnicze	- 1

Powyżej przedstawiona obsada kadrowa Kolegium pozwala na merytoryczne rozpatrzenie wszystkich spraw wynikających z ustawowych kompetencji Kolegium.

2.3. Informacja na temat liczby i terminów oraz wyników przeprowadzonych przez Kolegium konkursów na członków orzekających.

W roku 2013 kończyło 6-letnią kadencję 12-stu pozaetatowych członków Kolegium, w związku z powyższym należało ogłosić konkurs na członków Kolegium. Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 maja 1999r. w sprawie trybu przeprowadzania konkursu na członków samorządowego kolegium odwoławczego (Dz.U. Nr 47, poz. 462) – ogłoszenie o konkursie zamieszczono w dzienniku ogólnopolskim.

Do konkursu na funkcję pozaetatowego członka Kolegium przystąpiło 19 osób.

Komisja konkursowa, w skład której wchodziła:

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze oraz dwóch członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze wybranych przez Zgromadzenie Ogólne, po przeprowadzeniu w dniach 1.07 – 5.07.2013r. dwuetapowego postępowania konkursowego upoważniła Prezesa Kolegium do przedstawienia Zgromadzeniu Ogólnemu Kolegium, w celu zaopiniowania 12 kandydatów na pozaetatowych członków Kolegium. Wszystkie kandydatury otrzymały w głosowaniu pozytywne opinie.

Z dniem 1 sierpnia 2013r. Prezes Rady Ministrów powołał na 6-letnią kadencję następujących pozaetatowych członków Kolegium: radcę prawnego Annę Białas, doradcę ubezpieczeniowego Pawła Cierpiol, radcę prawnego Monikę Duchoń, mgr pedagogiki Przemysława Grabca, radcę prawnego Pawła Grzędę, aplikantkę radcowską Karolinę Kaczmarską, radcę prawnego Violetę Kondek, radcę prawnego Katarzynę Osos, radcę prawnego Edytę Rakowską, radcę prawnego Barbarę Skupień, radcę prawnego Małgorzatę Wiśniewską, mgr prawa doktorantkę Uniwersytetu Szczecińskiego Martę Lilianę Zaděcką.

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze w sprawie trybu zgłaszania kandydatów na stanowisko SKO w Zielonej Górze, Zgromadzenie Ogólne wnioskowało powołanie Prezesa Kolegium spośród wybranych w dniu 28 listopada 2013r. kandydatów na stanowisko Prezesa Kolegium w dwóch turach głosowań:

I) w pierwszej turze bezwzględną ilość 35 głosów uzyskał Robert Gwidon Makarowicz, II) w drugiej turze wyłoniono kandydaturę Ewy Inerowicz.

Z dwóch przedstawionych kandydatów na stanowisko Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze w dniu 1 lutego 2014r. Prezes Rady Ministrów powołał Roberta Gwidona Makarowicza na sześcioletni okres kadencji.

2.4. Biuro Kolegium składa się z 12 osób zatrudnionych w ramach umowy na czas nieokreślony w tym:

- księgowy	- 1 etat
- kadrowy	- 1 etat
- p/o głównego księgowego	- 1 etat
- sekretarze Kolegium	- 9 osób
- w ramach stażu w Kolegium pracowało	- 8 osób

W tym 8 osób z sekretarzy posiada wykształcenie administracyjne wyższe magisterskie lub licencjackie, 4 osoby posiadają wykształcenie magisterskie inne, 4 osoby posiadają wykształcenie średnie, 1 osoba posiada wykształcenie magisterskie pedagogiczne, 1 osoba posiada wykształcenie magisterskie informatyczne. Główny księgowy oraz księgowa posiadają wykształcenie wyższe w kierunku rachunkowości budżetowej. Osoby te zatrudnione są w ramach 11 etatów budżetowych.

Równocześnie w 2013r. w biurze kolegium odbywało praktyki 4 absolwentów wydziału administracji szkół wyższych. Ponadto odbywały się praktyki studentów Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Adama Mickiewicza w Poznaniu oraz Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego.

Jednocześnie brak kadrowego wsparcia biura Kolegium przez budżet Państwa od 6 lat spowodował konieczność zatrudniania na stażu osób skierowanych z Powiatowego Urzędu Pracy. W roku 2013 w biurze Kolegium pracowało 4 stażystów, z których można by zatrudnić co najmniej trzech o ile byłyby środki budżetowe. Brak środków powoduje

dalsze zatrudnienie nowych stażystów bez możliwości ich zatrudnienia pomimo potrzeb biura Kolegium.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze od 2007 r. mieści się w Zielonej Górze, przy Al. Niepodległości Nr 7.

Powierzchnia budynku po dokonanej adaptacji umożliwia skuteczną komunikację i dobry obieg dokumentów, a praca jest wykonywana w sposób przewidziany przez standardy określone w przepisach Kodeksu pracy.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający, umożliwiający każdemu z członków Kolegium swobodne korzystanie z pomocy naukowych w formie wydawniczej oraz elektronicznej. Każdy z członków Kolegium posiada odrębny komputer wraz z programem prawniczym. Biuro Kolegium wyposażone jest w dobrej klasy sprzęt biurowy, tj. centralę telefoniczną, fax, kserokopiarki, komputery - umożliwiające pełną obsługę logistyczną etatowych i pozaetatowych członków oraz osób, które bezpośrednio składają skargi w Kolegium lub uczestniczą w rozprawach administracyjnych.

W roku 2013r. w celu usprawnienia pracy Kolegium, został zakupiony także nowy sprzęt biurowy w postaci: czterech zestawów komputerowych i trzech kserokopiarek.

Ponadto przeprowadzono remont elewacji budynku Kolegium oraz remont wejścia/wyjścia do Sali rozpraw poprzez wybudowanie podjazdu dla osób niepełnosprawnych i montaż 3-elementowej kraty zabezpieczającej okna Sali rozpraw.

W celu poprawienia bezpieczeństwa budynku i akt danych osobowych założono w 2013 roku zamontowany monitoring na zewnątrz

budynku obejmujący swoim zasięgiem wszystkie wejścia do budynku Kolegium.

CZEŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 3744

w tym spraw :

1.1 pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją /¹ **105**

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją- **3639**

2. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją² :

2.1.Liczba spraw administracyjnych ogółem - **3056**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	Objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	716
2.	działalność gospodarcza	7
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	171
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1181
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	122
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	138
7.	prawo wodne	2
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	9
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	32

10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	266
11.	prawo górnicze i geologiczne	8
12.	egzekucja administracyjna	75
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	329

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270 – dalej jako Popsa)³ - 583

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -

156

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją -

3579

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez kolegium jako organ II instancji / ⁴ <table border="1" data-bbox="300 1429 1257 1608"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/⁵</td> <td>84</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁵	84	2590
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁵	84			
2.	akty wydane przez kolegium jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2	191		

3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :	15
	uznające zażalenia za uzasadnione	9
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn.zm.)	572
5.	Pozostałe / ⁷	211

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	653
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	166
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	837
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	40
5.	Pozostałe	894

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)/ ⁹	107
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/ ⁸	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)/ ⁸	4
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 Kpa oraz art. 247-251 Op)/ ⁸	52
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)/ ⁸	10
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ ⁸	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ ⁸	1
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	2
9.	Pozostałe	15

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ -

165

CZEŚĆ IV**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE
WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	124
w tym ugody-	47
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	2
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹	57

CZEŚĆ V**SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270 – dalej jako Popsa):**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 572

w tym:

1.1 Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 519

- wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ -
14,3 %

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 13

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem - 21

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 19

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Popsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ¹² -0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń w roku objętym informacją ogółem - 502

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd W tym:	489
	Uwzględnienie skargi	48
3.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	13
	uznające skargi za uzasadnione	0

3. Udział członków Kolegium w posiedzeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego i Naczelnego Sądu Administracyjnego

Posiedzenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp.	230
Posiedzenia Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie	6

CZĘŚĆ VI INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

Członkowie Kolegium w 2013r. prowadzili zajęcia teoretyczne i praktyczne organizowane przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Zielonej Górze i Okręgową Radę Adwokacką w Zielonej Górze.

Kolegium prowadzi również praktyki zawodowe dla studentów Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sulechowie oraz Uniwersytetu Zielonogórskiego, w trakcie których studenci poznają stronę praktyczną wykonywania zawodu urzędnika administracji publicznej. Ponadto w Kolegium prowadzone są staże zawodowe dla magistrów i licencjatów administracji kierowanych przez Powiatowe Urzędy Pracy Województwa Lubuskiego. Równocześnie w Kolegium odbywały się zajęcia praktyczne dla aplikantów radcowskich Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze. Kontynuowano również rozpoczętą w sierpniu 2001r. działalność wydawniczą Kolegium jako współredaktor Pisma „Region”, które w dziale poświęconym samorządowemu kolegium odwoławczemu drukuje ciekawe i precedensowe orzeczenia Kolegium, Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych, wykładnię stosowania prawa, artykuły omawiające nowe przepisy z różnych dziedzin prawa administracyjnego, opracowane uchwały Sądu Najwyższego, Trybunału Konstytucyjnego i Naczelnego Sądu Administracyjnego. Dwumiesięcznik jest bezpłatnie udostępniany jednostkom samorządu terytorialnego

Województwa Lubuskiego oraz prezesom samorządowych kolegiów odwoławczych.

Kolegium w 2013r. było inicjatorem i organizatorem szkoleń w których uczestniczyli nie tylko członkowie Kolegium lecz i pracownicy innych organów administracji publicznej, a dotyczyły one zagadnień związanych z problemami wynikającymi z prowadzonych przez organy jednostek samorządu terytorialnego spraw administracyjnych z zakresu właściwości rzeczowej tych organów (urzędów gmin, starostw powiatowych, Urzędu Marszałkowskiego).

Jednocześnie, mając na uwadze koszty szkoleń oraz szybkość przepływu informacji Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze, Wrocławiu, Opolu, Wałbrzychu, Legnicy i Jeleniej Górze wprowadziło formy problemowych spotkań seminaryjnych (jednodniowych). W ramach takiej współpracy między kolegiami odbyło się w 2013r.:

1. 24 maja 2013r. seminarium we Wrocławiu z zakresu problemów dróg publicznych i ruchu drogowego w orzecznictwie Samorządowych Kolegiów Odwoławczych,
2. 17 - 18 czerwca 2013r. seminarium w Zielonej Górze i Gorzowie Wlkp. z zakresu postępowania publiczno - skargowego i prywatnoskargowego w sprawach użytkowania wieczystego,
3. 28 października 2013r. w Gorzowie Wlkp. „Dobre prawo – sprawne prawo”,
4. 9 grudnia 2013r. seminarium w Zielonej Górze z zakresu bezczynności i przewlekłości postępowania organów administracji publicznej obejmujące zakres rażącego naruszenia prawa oraz z zakresu składu osobowego kolegium przy rozpatrywaniu spraw uchylonych przez Wojewódzki i Naczelny Sąd Administracyjny.

Ponadto Prezes i członkowie etatowi uczestniczyli w dniach:

1. 25 marca 2013r. w konferencji naukowej zorganizowanej w Krakowie na temat „Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne”,
2. 20 – 22 maja 2013r. w konferencji w Rowach na temat „Orzecznictwo Samorządowych Kolegiów Odwoławczych po zmianach kpa”, „Bezczynność i przewlekłość postępowania organów administracji publicznej na gruncie ustaw: Prawo o ustroju sądów administracyjnych oraz Prawo o postępowaniu przez sądami administracyjnymi”, „Szeroko rozumiane zagadnienia kontroli zarządczej, praktyczne aspekty stosowania budżetu zadaniowego oraz dyscyplina finansów publicznych, w tym odpowiedzialność prezesa, kierownika biura i głównego księgowego Samorządowych Kolegiów Odwoławczych” oraz „Zadania i kompetencje Samorządowych Kolegiów Odwoławczych wynikające w przepisów ustaw: o odpadach oraz utrzymaniu czystości i porządku w gminach”,
3. 7 – 8 listopada 2013r. konferencja w Opolu z zakresu „Oceny oddziaływania na środowisko i oceny oddziaływania na obszary Natura 2000 – przepisy prawa Unijnego i Polskiego”,
4. 20 – 22 listopada 2013r. – Mierki – „Prokonstytucyjna wykładnia prawa administracyjnego”, „Decyzja w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – istota, zakres, postępowanie”, „Zniekształcenia poznawcze w kontakcie z interesantem” oraz „Kryteria wiarygodności zeznań, wyjaśnień, informacji, realizacji, opisów, świadczeń”,
5. 4 – 6 grudnia 2013r. – Łódź - „Egzekucja należności pieniężnych zasądzonych na rzecz Samorządowego Kolegium Odwoławczego z uwzględnieniem skarg na czynności komornika”, „Postępowanie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji w świetle praktyki SKO i orzecznictwa sądów

administracyjnych”, Ustawa o Samorządowych Kolegiach Odwoławczych w praktyce – zagadnienia organizacyjne i kadrowe”, „Praktyczne aspekty stosowania art. 175 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych”,

6. 16 – 18 grudnia 2013r. – Gorzów Wlkp. – „Decyzje środowiskowe, postępowanie z odpadami w oparciu o nowe regulacje ustawowe.

W trakcie bieżącej działalności członkowie Kolegium oraz pracownicy biura udzielają urzędnikom samorządowym i osobom fizycznym porad i wskazówek dotyczących rozpatrywanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw z zakresu administracji publicznej.

Prezes
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zielonej Górze

Robert Gwidon Makarowicz

**Załącznik do Informacji o działalności Samorządowego Kolegium
Odwoławczego w Zielonej Górze za rok 2007 - przepisy odpowiadające rodzajowi
spraw :**

Ad. 1 :

- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U.2012.749),
- ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U.2010.95.613),
- ustawa z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz.U.2013.1381),
- ustawa z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U.2011.12.59),
- ustawa z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U.2012.1282),

Ad. 2:

- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U.2013.672),
- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. - przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. 2004.173.1808),

Ad. 3:

- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2012.647),

Ad. 4:

- ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. 2013.182),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.2013.1456),
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów¹⁾ (Dz.U.2012.1228),
- ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U.2004.256.2572),
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U.2013.966),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U.2008.164.1027),
- ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U.2011.43.225),

Ad. 5 :

- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U.2010.102.651),

- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przekształcaniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności (Dz.U.2012.83),
- ustawa z dnia 17 maja 1989r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2010.193.1287),
- ustawa z dnia 13 października 1998r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U.1998.133.872) - art.73,
- ustawa z dnia 20 grudnia 1990r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U.2013.1403) - art.118,
- ustawa z dnia 24 lutego 1989r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników indywidualnych i członków ich rodzin oraz o zmianie ustawy o podatku rolnym (Dz.U.1989.10.53) - art. 6,
- dekret z dnia 18 kwietnia 1955r. o uwłaszczeniach i uregulowaniu innych spraw związanych z reformą rolną i osadnictwem rolnym (Dz.U.1961r.32.161),

Ad. 6:

- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013.1232),
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2013.1235),
- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U.2013.627),
- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U.2013.856),
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz.U.2010.185.1243),
- ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399),

Ad. 7:

- ustawa z dnia 18 lipca 2001r. - Prawo wodne (Dz.U.2012.145),

Ad. 8:

- ustawa z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U.2011.12.59),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz.U.2003.229.2273),
- ustawa z dnia 18 kwietnia 1985r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2009.189.1471),
- ustawa z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U.2013.1205),
- ustawa z dnia 13 października 1995r. - Prawo łowieckie (Dz.U.2013.1226),

Ad. 9:

- ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356),

Ad. 10 :

- ustawa z dnia 20 czerwca 1997r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U.2012.1137),
- ustawa z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U.2013.260),
- ustawa z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (Dz.U.2013.1414),

Ad. 11 :

- ustawa z dnia 4 lutego 1994r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U.2011.163.981),

Ad. 12 :

- ustawa z dnia 17 czerwca 1966r. - Postępowanie egzekucyjne w administracji (Dz.U.2012.1015),

Ad. 13 :

- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2013.267),
- ustawa z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2001.112.1198),
- ustawa z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U.2013.611),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U.2013.885),
- ustawa z dnia 10 marca 2006r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz.U.2006.52.379).

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;

² - dot. spraw, do których zastosowanie mają przepisy Popsa tj. odpowiedzi na skargi (art. 54 § 2 Popsa), decyzje wydawane w trybie 54 § 3 Popsa, skargi kasacyjne (art. 173 § 2 Popsa), zażalenia (art. 194 § 1 Popsa) i inne, wykonywane w trybie tej ustawy - patrz przypis. 11;

³ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji trybie art. 221 Op

⁵ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁶ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art. 113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

7 - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

8 - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 129 Op

⁹- dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;

⁰ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu

¹ - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Popsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.
