

Załącznik do Uchwały Zgromadzenia
Ogólnego Kolegium Nr 1/2015
z dnia 20 marca 2015 r.

Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zielonej Górze
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Samorządowe Kolegia Odwoławcze zostały powołane w dniu 1 stycznia 1995 r. na mocy ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm./, która przekształciła dotychczasowe kolegia odwoławcze przy sejmikach samorządowych w samodzielne państwowe jednostki budżetowe, wyodrębnione ze struktury sejmiku samorządowego.

Kolejnym znaczącym przepisem ustrojowym, który w znacznym stopniu zreformował samorządowe kolegia odwoławcze jest ustawa z dnia 18 grudnia 1998 r. o zmianie ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. Nr 162, poz. 124/.

Nowelizacją zmieniono między innymi sposób powoływania członków kolegium, ustalono Prezesa Rady Ministrów jako organ właściwy do powołania lub odwołania członka kolegium oraz prezesa kolegium.

W wyniku zmian, kandydaci po pozytywnym wyniku postępowania konkursowego i wniosku prezesa kolegium zostają powołani przez Prezesa Rady Ministrów na etatowych lub pozaetatowych członków kolegium.

Przy rozszerzaniu przedmiotowego zakresu działania kolegiów zostały one pozbawione kognicji rozpatrywania skarg na działania wójtów, burmistrzów, prezydentów miast w sprawach niekończących się decyzjami administracyjnymi. Mając na uwadze działania kolegium oraz ekonomikę procesową, uważam takie ograniczenie za nieuzasadnione w sytuacji, gdy kolegia są właściwe do pełnej modyfikacji decyzji organów wyżej wskazanych.

Ze stanowiska Trybunału Konstytucyjnego zawartego w wyroku z dnia 28 kwietnia 1999 r., sygn. akt K 3/99 (OTK 1999/4/73) wynika, że jakkolwiek samorządowe kolegia odwoławcze nie mają statusu organów konstytucyjnych, to jednak z norm konstytucyjnych wynika pewne generalne ukierunkowanie regulacji ustawowej. W art. 78 Konstytucja gwarantuje prawo zaskarżania do drugiej instancji orzeczeń i decyzji wydawanych w pierwszej instancji. Organami odwoławczymi o charakterze administracyjnym, wyposażonymi nie tylko w uprawnienia kasatoryjne, lecz także reformatoryjne, w myśl art. 1 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm., zwanej dalej „ustawą”/, są samorządowe kolegia odwoławcze. Zostały one tym samym ustawowo dopuszczone do wykonywania kompetencji z zakresu zadań własnych samorządu terytorialnego. Konstytucja RP realizuje zasadę rozdziału administracji rządowej i samorządowej, wobec tego organem odwoławczym od aktów wydawanych w sprawach indywidualnych z zakresu zadań własnych przez jednostki samorządu terytorialnego nie może być organ administracji rządowej, z drugiej strony względ na rzetelność i obiektywizm w rozpatrywaniu odwołań wymaga, aby organ odwoławczy był niezależny od organu I instancji. W świetle powołanej ustawy z dnia 12 października 1994 r., samorządowe kolegia odwoławcze nie są organami administracji rządowej nie tylko z racji występowania przymiotnika „samorządowe” w ich nazwie, lecz także przez to, że w wykonywaniu swych zadań nie podlegają organom administracji rządowej, a członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych

w sprawowaniu funkcji orzeczniczych są związani wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa /art. 21 ust. 1 ustawy/. Orzecznictwo samorządowych kolegiów odwoławczych nie jest nawet poddane nadzorowi administracyjnemu z punktu widzenia legalności /art. 21 ust. 2 ustawy a contrario/.

Od dnia 1 stycznia 2004 r., na mocy przepisów ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych /Dz.U. Nr 153, poz. 1269/, nadzór na działalnością orzeczniczą samorządowych kolegiów odwoławczych sprawują wojewódzkie sądy administracyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w nowym porządku prawnym jest właściwy do rozpatrywania skarg kasacyjnych od orzeczeń wydanych przez wojewódzkie sądy administracyjne. W stosunku do skargi kasacyjnej wprowadzono przymus adwokacko – radcowski, a to oznacza, że skargę kasacyjną może sporządzić tylko adwokat lub radca prawny.

W zakresie swojego działania, kolegia są właściwe do rozpatrywania:

- **odwołań od indywidualnych decyzji administracyjnych;**
- **zażaleń na postanowienia;**
- **żądań wznowienia postępowania administracyjnego;**
- **stwierdzenia nieważności decyzji;**
- **odwołań od ustalenia opłat za prawo użytkowania wieczystego nieruchomości;**
- **odwołań w sprawach o przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności;**
- **zażaleń na bezczynność organów zdolnych do wydawania decyzji administracyjnych;**
- **zażaleń na przewlekłość postępowań prowadzonych przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i marszałka województwa.**

Jednocześnie przepisy szczególne mogą zobowiązać kolegia do orzekania w sprawach przez nie wskazanych. Między innymi, przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami, kolegia zostały zobligowane do orzekania w sprawach spornych pomiędzy właścicielem

nieruchomości /Skarb Państwa, gmina/, a użytkownikiem wieczystym, o wysokości opłat za użytkowanie wieczyste. Zmiana systemu prawa administracyjnego, wprowadzona ustawą z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa, w art. 13 § 1 pkt 3 powołała jako organy podatkowe samorządowe kolegia odwoławcze właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji wójtów lub burmistrzów /prezydentów miast/ w sprawach z zakresu zobowiązań podatkowych.

Rozpoczęta w 1998 r. reforma struktury administracji Państwa w sposób znaczący zmieniła usytuowanie samorządowych kolegiów odwoławczych w systemie organów administracji publicznej.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa w art. 46 ust. 4 stanowi, iż samorządowe kolegia odwoławcze są właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji indywidualnych z zakresu administracji publicznej marszałka województwa lub osób przez niego upoważnionych do wydawania decyzji w sprawach własnych województwa.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w art. 38 ust. 3 nadała właściwość do rozpatrywania przez samorządowe kolegia odwoławcze, odwołań od decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydawanych przez starostów powiatów. Wykluczyć kognicję kolegium może tylko wyraźny przepis zawarty w prawie materialnym.

Podobnie usytuowała samorządowe kolegia odwoławcze ustawa z dnia 29 grudnia 1998 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem reformy ustrojowej w państwie, która zmieniła ustawę o samorządzie gminnym, poddając kognicji kolegium orzekanie w sprawach odwołań od decyzji wydawanych przez wójta, burmistrza /prezydenta miasta/ niezależnie od rodzaju zadania. Tylko przepis szczególny prawa materialnego może tę kompetencję wyłączyć.

Najnowsze nowelizacje Kodeksu postępowania administracyjnego zobowiązują Kolegia do badania skarg na przewlekłość postępowania

pod kątem też rażącego naruszenia prawa, które może wywoływać skutki cywilnoprawne.

Z powyżej wskazanych ustaw ustrojowych oraz innych ustaw dotyczących reformy administracyjnej, których z powodu zakresu i celu informacji nie przytoczono, wynika, iż Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest organem wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, orzekającym w sprawach odwołań od decyzji administracyjnych wydawanych w indywidualnych sprawach przez następujące jednostki samorządu terytorialnego:

- 1. Marszałka Województwa Lubuskiego i Zarząd Województwa Lubuskiego.**
- 2. starostów i zarządy powiatów:**
 - A/ grodzkiego – Miasta Zielona Góra,**
 - B/ ziemskich – zielonogórski, krośnieński, żarski, żagański, świebodziński, nowosolski, wschowski,**
- 3. prezydentów, burmistrzów i wójtów 54 miast, miast-gmin i gmin wchodzących w skład starostw powyżej wskazanych.**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze wypełniało w 2014r. zadania, określone ustawami wcześniej przywołanymi, na obszarze obejmującym 61 jednostek samorządu terytorialnego w tym: województwo lubuskie, 8 starostw, 6 miast, 19 miast i gmin oraz 29 gmin wiejskich, które zamieszkuje około 1.100.000 osób.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

W zakresie finansowym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest państwową jednostką budżetową, którego działalność jest w pełni finansowana z budżetu Państwa.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. W skład Kolegium wchodzi:

- 14 etatów budżetowych – członkowie etatowi;
- pozaetatowi członkowie - 24.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 16	wyższe administracyjne: -	dodatkowo-wyższe techniczne: 1
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 20	wyższe administracyjne: 1	wyższe inne :
		budowlane : 0
		ekonomiczne i organizacja: 1
		pedagogiczne: 1

w tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się

o stanowisko:

- sędziego administracyjnego: **16**
- referendarza: **8**

2.2. Struktura zawodowa członków Kolegium:

1. Trzynastu członków etatowych posiada ukończoną egzaminem aplikację radcowską lub sędziowską i jest wpisanych na listę radców prawnych Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze:

- dwóch etatowych członków posiada tytuł doktora nauk prawnych.

2. Struktura wykonywanych zawodów przez członków pozaetatowych:

- prawników – radców prawnych i adwokatów	- 20
- magistrów administracji	- 1
- ekonomistów upoważnionych do badania bilansów	- 1
- magisterskie pedagogiczne	- 1
- magisterskie prawnicze	- 1

Powyżej przedstawiona obsada kadrowa Kolegium pozwala na merytoryczne rozpatrzenie wszystkich spraw wynikających z ustawowych kompetencji Kolegium.

2.3. Informacja na temat liczby i terminów oraz wyników przeprowadzonych przez Kolegium konkursów na członków orzekających.

W roku 2014 nie zaistniała konieczność przeprowadzenia konkursów dotyczących struktury obsady kadrowej organu. Kolegium funkcjonowało w pełnym składzie. Żaden z członków etatowych nie przeszedł na emeryturę, żaden nie został odwołany z zajmowanej funkcji.

Nie nastąpiła również zmiana w 24 osobowym składzie członków pozaetatowych Kolegium w Zielonej Górze.

2.4. Biuro Kolegium w 2014 r. składało się z 16 osób zatrudnionych w ramach:

umowy na czas nieokreślony - 8 osób;

umowy na czas określony - 8 osób, w tym:

- | | |
|---------------------------------------|-----------|
| - księgowy | - 1 etat |
| - kadrowy | - 1 etat |
| - główny księgowy | - 1 etat |
| - sekretarze Kolegium | - 11 osób |
| - w ramach stażu w Kolegium pracowało | - 5 osób |

W tym 7 osób - sekretarzy posiada wykształcenie administracyjne wyższe magisterskie lub licencjackie, 4 osoby posiadają wykształcenie magisterskie inne, 3 osoby posiadają wykształcenie średnie, 1 osoba posiada wykształcenie magisterskie pedagogiczne, 1 osoba posiada wykształcenie magisterskie informatyczne. Główny księgowy posiada wykształcenie wyższe w kierunku rachunkowości budżetowej. Osoby te zatrudnione były w ramach 11 etatów budżetowych.

Równocześnie w 2014r. w biurze Kolegium odbywało praktyki 3 absolwentów wydziału administracji szkół wyższych. Ponadto odbywały się praktyki studentów Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Adama Mickiewicza w Poznaniu oraz Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego.

Jednocześnie brak kadrowego wsparcia biura Kolegium przez budżet Państwa od 7 lat spowodował konieczność zatrudniania na stażu osób skierowanych z Powiatowego Urzędu Pracy. W roku 2014 w biurze Kolegium pracowało 5 stażystów, z których można by zatrudnić co najmniej trzech o ile byłyby środki budżetowe. Brak środków powoduje niemożliwość zatrudnienia absolwentów stażu, pomimo potrzeb biura Kolegium.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze od 2007 r. mieści się w Zielonej Górze, przy Al. Niepodległości Nr 7.

Powierzchnia budynku po dokonanej adaptacji umożliwia skuteczną komunikację i dobry obieg dokumentów, a praca jest wykonywana w sposób przewidziany przez standardy określone w przepisach Kodeksu pracy.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający, umożliwiający każdemu z członków Kolegium swobodne korzystanie z pomocy naukowych w formie wydawniczej oraz elektronicznej. Każdy z członków Kolegium posiada odrębny komputer wraz z programem prawniczym. Biuro Kolegium wyposażone jest w dobrej klasy sprzęt biurowy, tj. centralę telefoniczną, fax, kserokopiarki, komputery - umożliwiające pełną obsługę logistyczną etatowych i pozaetatowych członków oraz osób, które bezpośrednio składają skargi w Kolegium lub uczestniczą w rozprawach administracyjnych.

W roku 2014r. w celu usprawnienia pracy Kolegium, został zakupiony także nowy sprzęt biurowy w postaci: czterech komputerów, czterech monitorów, dwóch kserokopiarek, dwóch drukarek i czterech skanerów.

W roku 2014 nie prowadzono żadnych inwestycji budowlanych na terenie zielonogórskiego Kolegium.

CZĘŚĆ II**WPLYW SPRAW**

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 3483

w tym spraw :

1.1 pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją /¹ **165**

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją- **3318**

2. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych ogółem - **2903**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	Objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	783
2.	działalność gospodarcza	1
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	166
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	854
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	88
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	196
7.	prawo wodne	1
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	9
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	27
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	181
11.	prawo górnicze i geologiczne	7
12.	egzekucja administracyjna	84
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	506

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270 – dalej jako Popsa)/³ - 349

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 66

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3382

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez Kolegium jako organ II instancji / ⁴ <table border="1" data-bbox="300 1061 1257 1245"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/⁵</td> <td>28</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁵	28	2266
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁵	28			
2.	akty wydane przez Kolegium jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2	511		
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="300 1630 1257 1684"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>18</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	18	61
uznające zażalenia za uzasadnione	18			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn.zm.)	339		
5.	pozostałe/ ⁷	205		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	471
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	317
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	734
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	34
5.	pozostałe	710

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)/ ⁹	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/ ⁸	2
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)/ ⁸	11
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 Kpa oraz art. 247-251 Op)/ ⁸	60

5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)/ ⁸	15
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ ⁸	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ ⁸	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	7
9.	pozostałe	416

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ - **101**

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - **104**

w tym ugody- 15

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - **7**

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ **17**

CZĘŚĆ V**SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO****1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270 – dalej jako Popsa):**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 339

w tym:

1.1 Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 252

- wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ - 7,45 %

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 8

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem - 14

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 3

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Popsa, skierowanych do WSA, ogółem/¹² - 62

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń w roku objętym informacją ogółem - 212

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd, w tym:	207
	uwzględnienie skargi	34
3.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	5
	uznające skargi za uzasadnione	0

3. Udział członków Kolegium w posiedzeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego i Naczelnego Sądu Administracyjnego

Posiedzenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp.	159
Posiedzenia Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie	4

CZEŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

Członkowie Kolegium w 2014r. prowadzili zajęcia teoretyczne i praktyczne organizowane przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Zielonej Górze i Okręgową Radę Adwokacką w Zielonej Górze.

Kolegium prowadzi również praktyki zawodowe dla studentów Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sulechowie oraz Uniwersytetu Zielonogórskiego, w trakcie których studenci poznają stronę praktyczną wykonywania zawodu urzędnika administracji publicznej. Ponadto w Kolegium prowadzone są staże zawodowe dla magistrów i licencjatów administracji kierowanych przez Powiatowe Urzędy Pracy Województwa Lubuskiego. Równocześnie w Kolegium w 2014 r. odbywały się zajęcia praktyczne dla aplikantów radcowskich Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze.

W październiku 2014 r. na Uniwersytecie Zielonogórskim rozpoczęto wykłady na nowo powołanym Wydziale Prawa i Administracji w ramach którego członkowie etatowi Kolegium prowadzą zajęcia teoretyczne z zakresu prawa administracyjnego, ustrojowego i prawa samorządowego. Kolegium zgodnie z Porozumieniem o współpracy w sprawie powołania i rozwoju Wydziału Prawa i Administracji na Uniwersytecie Zielonogórskim z dnia 7 grudnia 2012 r. zobowiązało się przyjmować studentów Wydziału Prawa na praktyki zawodowe.

Kolegium w 2014r. było inicjatorem i organizatorem szkoleń, w których uczestniczyli nie tylko członkowie Kolegium, lecz i pracownicy innych organów administracji publicznej, a dotyczyły one zagadnień związanych z problemami wynikającymi z prowadzonych przez organy jednostek samorządu terytorialnego spraw administracyjnych z zakresu

właściwości rzeczowej tych organów (urzędów gmin, starostw powiatowych, Urzędu Marszałkowskiego).

Jednocześnie, mając na uwadze koszty szkoleń oraz szybkość przepływu informacji, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze, Wrocławiu, Opolu, Wałbrzychu, Legnicy i Jeleniej Górze wprowadziło formy problemowych spotkań seminaryjnych (jednodniowych). W ramach takiej współpracy między kolegiami odbyło się w 2014r.:

1. 24 lutego 2014r. szkolenie w Zielonej Górze o tematyce „Wydawanie decyzji administracyjnych z zakresu uzgodnień środowiskowych przez jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do których samorządowe kolegia odwoławcze są organem odwoławczym” oraz „Decyzje administracyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi wydawane przez jednostki samorządu terytorialnego, dla których organem odwoławczym są samorządowe kolegia odwoławcze”,
2. 24 marca 2014r. seminarium samokształceniowe w Wałbrzychu o tematyce „Problemy związane ze stosowaniem przepisów o podatkach i opłatach samorządowych, ordynacji podatkowej” oraz „Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”,
3. 15 września 2014r. konferencja samokształceniowa we Wrocławiu o tematyce „Przekształcenie użytkowania wieczystego we własność” (opłaty adiacenckie, geodezyjny podział nieruchomości)

Ponadto Prezes i członkowie etatowi uczestniczyli w dniach:

1. 7 kwietnia 2014r. - konferencja naukowa w Poznaniu o tematyce „Wybrane zagadnienia z zakresu podatków i opłat lokalnych w działalności SKO”
2. 14-15 maja 2014r. - szkolenie w Gorzowie Wielkopolskim o tematyce „Opłaty za użytkowanie wieczyste, opłaty adiacenckie – postępowanie cywilne a postępowanie administracyjne w tym

przedmiocie”, „Skutki prawne pod względem czasowym orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego w stosunku do aktu prawnego uznanego za niekonstytucyjny”,

3. 16-18 maja 2014r. - Międzynarodowa konferencja naukowa w Kazimierzu Dolnym nad Wisłą o tematyce „X lat funkcjonowania dwuinstancyjnego sądownictwa administracyjnego w Polsce – wnioski de lege lata i de lege ferenda”,
4. 6 czerwca 2014r. - V spotkanie seminaryjne – konferencja naukowa w Łodzi o tematyce „Przekształcenia modelu postępowania administracyjnego”,
5. 12-14 czerwiec 2014r. - konferencja szkoleniowa w Rowach o tematyce „Wykorzystanie usług e-PUAP w postępowaniu administracyjnym”, „Warsztaty z zakresu sporządzania i przygotowania dokumentacji dotyczącej wniosków kierowanych do Prezesa Rady Ministrów”, „Szczególne zasady rachunkowości dla jednostek budżetowych” oraz „Pozycja organu administracji w postępowaniu sądowo-administracyjnym na przykładzie SKO”,
6. 24-26 września 2014r. konferencja szkoleniowa w Sokole Kuźnicy o tematyce „Problemy funkcjonowania Samorządowych Kolegiów Odwoławczych”,
7. 29-30 września 2014r. - konferencja naukowa VI spotkanie seminaryjne w Krakowie o tematyce „Prawo Unii Europejskiej a orzecznictwo samorządowych kolegiów odwoławczych”,
8. 30 września – 2 października 2014r. - Międzynarodowa konferencja naukowa o tematyce „Edukacja prawnicza we współczesnej Europie”,
9. 12-14 października 2014r. - szkolenie w Mierzęcinie o tematyce „Dwuinstancyjne postępowanie w świetle uregulowań Konstytucji RP”,

10. 23-24 października 2014r. - konferencja samokształceniowa w Karpaczu z zakresu dostępu do informacji publicznej,
11. 1-3 grudnia 2014r. - konferencja szkoleniowa w Toruniu o tematyce „Bieżące problemy funkcjonowania samorządowych kolegiów odwoławczych, nowe zagadnienia orzecznictwa administracyjnego, świadczenia usług drogą elektroniczną”,
12. 15 grudnia 2014r. - szkolenie w Zielonej Górze o tematyce „Najnowsze zmiany w ustawie o postępowaniu przed sądami administracyjnymi i wybrane zagadnienia z orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego”.

W trakcie bieżącej działalności członkowie Kolegium oraz pracownicy biura udzielają urzędnikom samorządowym i osobom fizycznym porad i wskazówek dotyczących rozpatrywanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw z zakresu administracji publicznej.

Prezes
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zielonej Górze

Robert Gwidon Makarowicz

Załącznik do Informacji o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze za rok 2014 - przepisy odpowiadające rodzajowi spraw :

Ad. 1 :

- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U.2012.749),
- ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U.2014.849),
- ustawa z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz.U.2013.1381),
- ustawa z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U.2014.1153),
- ustawa z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U.2014.1628),

Ad. 2:

- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U.2013.672),
- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. - przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. 2004.173.1808),

Ad. 3:

- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2012.647),

Ad. 4:

- ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. 2013.182),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.2013.1456),
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów¹⁾ (Dz.U.2012.1228),
- ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U.2004.256.2572),
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U.2013.966),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U.2008.164.1027),
- ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U.2011.43.225),

Ad. 5 :

- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U.2014.518),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przekształcaniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności (Dz.U.2012.83),
- ustawa z dnia 17 maja 1989r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2010.193.1287),

- ustawa z dnia 13 października 1998r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U.1998.133.872) - art.73,
- ustawa z dnia 20 grudnia 1990r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U.2013.1403) - art.118,
- ustawa z dnia 24 lutego 1989r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników indywidualnych i członków ich rodzin oraz o zmianie ustawy o podatku rolnym (Dz.U.1989.10.53) - art. 6,
- dekret z dnia 18 kwietnia 1955r. o uwłaszczeniach i uregulowaniu innych spraw związanych z reformą rolną i osadnictwem rolnym (Dz.U.1961r.32.161),

Ad. 6:

- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013.1232),
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2013.1235),
- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U.2013.627),
- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U.2013.856),
- ustawa z dnia 14 grudnia 2012r.o odpadach (Dz.U.2013.21),
- ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399),

Ad. 7:

- ustawa z dnia 18 lipca 2001r. - Prawo wodne (Dz.U.2012.145),

Ad. 8:

- ustawa z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U.2014.1153),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz.U.2014.1613),
- ustawa z dnia 18 kwietnia 1985r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2009.189.1471),
- ustawa z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U.2013.1205),
- ustawa z dnia 13 października 1995r. - Prawo łowieckie (Dz.U.2013.1226),

Ad. 9:

- ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356),

Ad. 10 :

- ustawa z dnia 20 czerwca 1997r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U.2012.1137),
- ustawa z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U.2013.260),
- ustawa z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (Dz.U.2013.1414),

Ad. 11 :

- ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U.2014.613),

Ad. 12 :

- ustawa z dnia 17 czerwca 1966r. - Postępowanie egzekucyjne w administracji (Dz.U.2014.1619),

Ad. 13 :

- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2013.267),
- ustawa z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2014.782),
- ustawa z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U.2013.611),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U.2013.885),
- ustawa z dnia 10 marca 2006r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz.U.2006.52.379).

- ¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;
- ² - dot. spraw, do których zastosowanie mają przepisy Popsa tj. odpowiedzi na skargi (art. 54 § 2 Popsa), decyzje wydawane w trybie 54 § 3 Popsa, skargi kasacyjne (art. 173 § 2 Popsa), zażalenia (art. 194 § 1 Popsa) i inne, wykonywane w trybie tej ustawy - patrz przypis.11;
- ³ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji trybie art. 221 Op
- ⁵ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁶ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art. 113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- ⁷ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- ⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 129 Op
- ⁹ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;
- ¹⁰ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu
- ¹¹ - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Popsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.
-