



SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE  
W ZIELONEJ GÓRZE

---

---

**Informacja o działalności  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Zielonej Górze**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2015r.**

---

---

**Zielona Góra 2016 r.**

Załącznik do Uchwały Zgromadzenia  
Ogólnego Kolegium Nr 1/2016  
z dnia 18 marca 2016 r.

**Informacja o działalności**  
**Samorządowego Kolegium Odwoławczego**  
**w Zielonej Górze**  
**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku**

**CZĘŚĆ I**

**OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

**1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Samorządowe Kolegia Odwoławcze zostały powołane w dniu 1 stycznia 1995 r. na mocy ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. 2015.1659/, która przekształciła dotychczasowe kolegia odwoławcze przy sejmikach samorządowych w samodzielne państwowe jednostki budżetowe, wyodrębnione ze struktury sejmiku samorządowego.

Kolejnym znaczącym przepisem ustrojowym, który w znacznym stopniu zreformował samorządowe kolegia odwoławcze jest ustawa z dnia 18 grudnia 1998 r. o zmianie ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. Nr 162, poz. 124/.

Nowelizacją zmieniono między innymi sposób powoływania członków kolegium, ustalono Prezesa Rady Ministrów jako organ właściwy do powołania lub odwołania członka kolegium oraz prezesa kolegium.

W wyniku zmian, kandydaci po pozytywnym wyniku postępowania konkursowego i wniosku prezesa kolegium zostają powołani przez Prezesa Rady Ministrów na etatowych lub pozaetatowych członków kolegium.

Przy rozszerzaniu przedmiotowego zakresu działania kolegiów zostały one pozbawione kognicji rozpatrywania skarg na działania wójtów, burmistrzów, prezydentów miast w sprawach niekończących się decyzjami administracyjnymi. Mając na uwadze działania kolegium oraz ekonomię procesową, uważam takie ograniczenie za nieuzasadnione w sytuacji, gdy kolegia są właściwe do pełnej modyfikacji decyzji organów wyżej wskazanych.

Ze stanowiska Trybunału Konstytucyjnego zawartego w wyroku z dnia 28 kwietnia 1999 r., sygn. akt K 3/99 (OTK 1999/4/73) wynika, że jakkolwiek samorządowe kolegia odwoławcze nie mają statusu organów konstytucyjnych, to jednak z norm konstytucyjnych wynika pewne generalne ukierunkowanie regulacji ustawowej. W art. 78 Konstytucja gwarantuje prawo zaskarżania do drugiej instancji orzeczeń i decyzji wydawanych w pierwszej instancji. Organami odwoławczymi o charakterze administracyjnym, wyposażonymi nie tylko w uprawnienia kasatoryjne, lecz także reformatoryjne, w myśl art. 1 ustawy z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. 2015.1659, zwanej dalej „ustawą”/, są samorządowe kolegia odwoławcze. Zostały one tym samym ustawowo dopuszczone do wykonywania kompetencji z zakresu zadań własnych samorządu terytorialnego. Konstytucja RP realizuje zasadę rozdziału administracji rządowej i samorządowej, wobec tego organem odwoławczym od aktów wydawanych w sprawach indywidualnych z zakresu zadań własnych przez jednostki samorządu terytorialnego nie może być organ administracji rządowej, z drugiej strony wzgląd na rzetelność i obiektywizm w rozpatrywaniu odwołań wymaga, aby organ odwoławczy był niezależny od organu I instancji. W świetle powołanej ustawy z dnia 12 października 1994 r., samorządowe kolegia odwoławcze nie są organami administracji rządowej nie tylko z racji występowania przymiotnika „samorządowe” w ich nazwie, lecz także przez to, że w wykonywaniu swych zadań nie podlegają organom administracji rządowej, a członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych

w sprawowaniu funkcji orzeczniczych są związani wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa /art. 21 ust. 1 ustawy/. Orzecznictwo samorządowych kolegiów odwoławczych nie jest nawet poddane nadzorowi administracyjnemu z punktu widzenia legalności /art. 21 ust. 2 ustawy a contrario/.

Od dnia 1 stycznia 2004 r., na mocy przepisów ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych /Dz. U. 2014.1647/, nadzór na działalnością orzeczniczą samorządowych kolegiów odwoławczych sprawują wojewódzkie sądy administracyjne. Naczelnny Sąd Administracyjny w nowym porządku prawnym jest właściwy do rozpatrywania skarg kasacyjnych od orzeczeń wydanych przez wojewódzkie sądy administracyjne. W stosunku do skargi kasacyjnej wprowadzono przymus adwokacko – radcowski, a to oznacza, że skargę kasacyjną może sporządzić tylko adwokat lub radca prawny.

W zakresie swojego działania, kolegia są właściwe do rozpatrywania:

- **odwołań od indywidualnych decyzji administracyjnych;**
- **zażaleń na postanowienia;**
- **żądań wznowienia postępowania administracyjnego;**
- **stwierdzenia nieważności decyzji;**
- **odwołań od ustalenia opłat za prawo użytkowania wieczystego nieruchomości;**
- **odwołań w sprawach o przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności;**
- **zażaleń na bezczynność organów zdolnych do wydawania decyzji administracyjnych;**
- **zażaleń na przewlekłość postępowań prowadzonych przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i marszałka województwa.**

Jednocześnie przepisy szczególne mogą zobowiązać kolegia do orzekania w sprawach przez nie wskazanych. Między innymi, przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami, kolegia zostały zobligowane do orzekania w sprawach spornych pomiędzy właścicielem

nieruchomości /Skarb Państwa, gmina/, a użytkownikiem wieczystym, o wysokości opłat za użytkowanie wieczyste. Zmiana systemu prawa administracyjnego, wprowadzona ustawą z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa, w art. 13 § 1 pkt 3 powołała jako organy podatkowe samorządowe kolegia odwoławcze właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji wójtów lub burmistrzów /prezydentów miast/ w sprawach z zakresu zobowiązań podatkowych.

Rozpoczęta w 1998 r. reforma struktury administracji Państwa w sposób znaczący zmieniła usytuowanie samorządowych kolegiów odwoławczych w systemie organów administracji publicznej.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa w art. 46 ust. 4 stanowi, iż samorządowe kolegia odwoławcze są właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji indywidualnych z zakresu administracji publicznej marszałka województwa lub osób przez niego upoważnionych do wydawania decyzji w sprawach własnych województwa.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w art. 38 ust. 3 nadała właściwość do rozpatrywania przez samorządowe kolegia odwoławcze, odwołań od decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydawanych przez starostów powiatów. Wykluczyć kognicję kolegium może tylko wyraźny przepis zawarty w prawie materialnym.

Podobnie usytuowała samorządowe kolegia odwoławcze ustawa z dnia 29 grudnia 1998 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem reformy ustrojowej w państwie, która zmieniła ustawę o samorządzie gminnym, poddając kognicji kolegium orzekanie w sprawach odwołań od decyzji wydawanych przez wójta, burmistrza /prezydenta miasta/ niezależnie od rodzaju zadania. Tylko przepis szczególny prawa materialnego może tę kompetencję wyłączyć.

Najnowsze nowelizacje Kodeksu postępowania administracyjnego zobowiązują Kolegia do badania skarg na przewlekłość postępowania

pod kątem też rażącego naruszenia prawa, które może wywoływać skutki cywilnoprawne.

Z powyżej wskazanych ustaw ustrojowych oraz innych ustaw dotyczących reformy administracyjnej, których z powodu zakresu i celu informacji nie przytoczono, wynika, iż Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest organem wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, orzekającym w sprawach odwołań od decyzji administracyjnych wydawanych w indywidualnych sprawach przez następujące jednostki samorządu terytorialnego:

- 1. Marszałka Województwa Lubuskiego i Zarząd Województwa Lubuskiego.**
- 2. starostów i zarządy powiatów:**
  - A/ grodzkiego – Miasta Zielona Góra,**
  - B/ ziemskich – zielonogórski, krośnieński, zarski, zagański, świebodziński, nowosolski, wschowski,**
- 3. prezydentów, burmistrzów i wójtów 54 miast, miast-gmin i gmin wchodzących w skład starostw powyżej wskazanych.**

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze wypełniało w 2015r. zadania, określone ustawami wcześniej przywołanymi, na obszarze obejmującym 60 jednostek samorządu terytorialnego w tym: województwo lubuskie, 8 starostw, 6 miast, 19 miast i gmin oraz 28 gmin wiejskich, które zamieszkuje około 1.100.000 osób.**

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

W zakresie finansowym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest państwową jednostką budżetową, którego działalność jest w pełni finansowana z budżetu Państwa.

## 2. Obsada kadrowa Kolegium

**2.1.** W skład Kolegium wchodzi:

- 14 etatów budżetowych – członkowie etatowi;
- pozaetatowi członkowie - 23.

Liczba członków <b>etatowych</b> posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 16	wyższe administracyjne: -	dodatkowo-wyższe techniczne: 1
Liczba członków <b>pozaetatowych</b> posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 20	wyższe administracyjne: 1	wyższe inne :
		budowlane : 0
		ekonomiczne i organizacja: 1
		pedagogiczne: 1

w tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się

o stanowisko:

- sędziego administracyjnego: **16**

- referendarza: **7**

## 2.2. Struktura zawodowa członków Kolegium:

1. Trzynastu członków etatowych posiada ukończoną egzaminem aplikację radcowską lub sędziowską i jest wpisanych na listę radców prawnych Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze:

- dwóch etatowych członków posiada tytuł doktora nauk prawnych.

2. Struktura wykonywanych zawodów przez członków pozaetatowych:

- prawników – radców prawnych i adwokatów	- 19
- magistrów administracji	- 1
- ekonomistów upoważnionych do badania bilansów	- 1
- magisterskie pedagogiczne	- 1
- magisterskie prawnicze	- 1

Powyżej przedstawiona obsada kadrowa Kolegium pozwala na merytoryczne rozpatrzenie wszystkich spraw wynikających z ustawowych kompetencji Kolegium.

**2.3.** Informacja na temat liczby i terminów oraz wyników przeprowadzonych przez Kolegium konkursów na członków orzekających.

W roku 2015 nie zaistniała konieczność przeprowadzenia konkursów dotyczących struktury obsady kadrowej organu. Kolegium funkcjonowało w pełnym składzie. Żaden z członków etatowych nie przeszedł na emeryturę, żaden nie został odwołany z zajmowanej funkcji.

W miesiącu styczniu jeden z członków pozaetatowych Kolegium został powołany na stanowisko Wojewody Lubuskiego, a następnie wybrany Posłem na Sejm RP. Od tego momentu członek pozaetatowy zaprzestał prowadzenia działalności orzeczniczej.



**2.4.** Biuro Kolegium winno liczyć zgodnie z ustawą budżetową 11 osób. Z uwagi na potrzeby biura w 2015 roku pracowało 12 osób zatrudnionych w ramach:

umowy na czas nieokreślony - 7 osób;

umowy na czas określony - 5 osób, w tym:

- kierownik biura	- 1 etat
- główny księgowy	- 1 etat
- księgowy	- ½ etatu
- sekretarze Kolegium	- 8 i ½ etatu
- informatyk	- ½ etatu
- w ramach stażu w Kolegium pracowało	- 5 osób

W tym 9 osób - sekretarzy posiada wykształcenie administracyjne wyższe magisterskie lub licencjackie, 5 osób posiada wykształcenie magisterskie inne, 1 osoba posiada wykształcenie magisterskie pedagogiczne, 1 osoba posiada wykształcenie magisterskie informatyczne. Główny księgowy posiada wykształcenie wyższe w kierunku rachunkowości budżetowej. Osoby te zatrudnione były w ramach 11 etatów budżetowych.

Równocześnie w 2015r. w biurze Kolegium odbywało praktyki 2 absolwentów wydziału administracji szkół wyższych. Ponadto odbywały się praktyki studentów Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Adama Mickiewicza w Poznaniu, Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, oraz Uniwersytetu Zielonogórskiego.

Jednocześnie brak kadrowego wsparcia biura Kolegium przez budżet Państwa od 8 lat spowodował konieczność zatrudniania na stażu osób skierowanych z Powiatowego Urzędu Pracy. W roku 2015 w biurze Kolegium pracowało 5 stażystów, z których można by zatrudnić

co najmniej trzech o ile byłyby wystarczające środki budżetowe. Dzięki porozumieniu z Powiatowym Urzędem Pracy w Zielonej Górze, zatrudniono w ramach prac interwencyjnych jednego stażystę, licząc, że w 2016 roku Kolegium otrzyma środki potrzebne do zatrudnienia pracownika w ramach umowy o pracę.

### **3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze od 2007 r. mieści się w Zielonej Górze, przy Al. Niepodległości Nr 7.

Powierzchnia budynku po dokonanej adaptacji umożliwia skuteczną komunikację i dobry obieg dokumentów, a praca jest wykonywana w sposób przewidziany przez standardy określone w przepisach Kodeksu pracy.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako zadowalający, umożliwiający każdemu z członków Kolegium swobodne korzystanie z pomocy naukowych w formie wydawniczej oraz elektronicznej. Każdy z członków Kolegium posiada odrębny komputer wraz z programem prawniczym. Biuro Kolegium wyposażone jest w dobrej klasy sprzęt biurowy, tj. centralę telefoniczną, fax, kserokopiarki, komputery - umożliwiający pełną obsługę logistyczną etatowych i pozaetatowych członków oraz osób, które bezpośrednio składają skargi w Kolegium lub uczestniczą w rozprawach administracyjnych.

W roku 2015 w celu usprawnienia pracy Kolegium, został zakupiony nowy sprzęt biurowy w postaci: ośmiu zestawów komputerowych, w tym: ośmiu komputerów, ośmiu monitorów, pięciu drukarek, trzech skanerów oraz oprogramowanie Office do każdego z tych zestawów.

Ponadto SKO na podstawie decyzji w sprawie zmian w budżecie państwa na rok 2015, otrzymało środki finansowe z rezerwy celowej

w wysokości 65.000,00 zł, przeznaczone na wydatki związane z funkcjonowaniem systemów teleinformatycznych, w tym przede wszystkim na modernizację serwerów oraz modernizację sprzętowego zabezpieczenia infrastruktury firewall.

W ramach tej inwestycji zostały zakupione: dwa serwery, jeden skaner, stacja robocza (komputer + monitor), jeden router, jedna szafa serwerowa, Mikro Tik – dwie sztuki, panel wentylacyjny z termostatem, klimatyzator oraz dwa moduły komunikacji: do E-PUAP2 i RK-SPRAWA.

W roku 2015 nie prowadzono żadnych inwestycji budowlanych na terenie zielonogórskiego Kolegium.

Z uwagi na fakt zwiększenia ilości osób zatrudnionych w Kolegium od czasu pozyskania obecnej siedziby w 2007 roku tj. członków etatowych do 16 osób w roku 2012 i pracowników biura do 15 osób oraz rozszerzenia praktyk studenckich i zawodowych do 10 osób rocznie, rozpoczęto działania zmierzające do zmiany siedziby Kolegium. Albowiem obecna siedziba nie spełnia warunków wynikających z przepisów dotyczących minimalnej powierzchni biurowej odnośnie wyżej określonej ilości pracujących oraz uczących się osób.

## **CZĘŚĆ II**

### **STATYSTYKA SPRAW**

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją ogółem	<b>3558</b>
2. liczba spraw pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres objęty informacją / <sup>1</sup>	<b>101</b>
3. wpływ spraw w roku objętym informacją ogółem	<b>3457</b>
3.1 wpływ spraw administracyjnych według rodzaju	<b>2832</b>

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	Objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	679
2.	działalność gospodarcza	3
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	167
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	595
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	122
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	228
7.	prawo wodne	5
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	9
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	24
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	213
11.	prawo górnicze i geologiczne	9
12.	egzekucja administracyjna	121
13.	Dostęp do informacji publicznej	12
14.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	645

3.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270 – dalej jako Popsa)/<sup>2</sup> - **430**

3.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste – **121**

3.4. Postanowienia sygnalizacyjne **0**

3.5. Skargi i wnioski **74**

**CZEŚĆ III****ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - **3428**

<b>Lp.</b>	<b>Określenie rodzaju rozstrzygnięcia</b>	<b>Ilość spraw</b>
1.	akty wydane przez Kolegium jako organ II instancji / <sup>3</sup>	2436
2.	akty wydane przez Kolegium jako organ I instancji / <sup>5</sup>	992

2. Sprawy załatwione w formie decyzji lub postanowienia przez SKO jako organ II instancji

<b>Lp.</b>	<b>Określenie rodzaju rozstrzygnięcia</b>	<b>Ilość spraw</b>
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	396
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>7</sup>	141
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>7</sup>	634
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>7</sup>	39
5.	inne niż wymienione wyżej rozstrzygnięcia	1226

**3. Sprawy załatwione w formie decyzji lub postanowienia przez SKO jako organ I instancji:**

<b>Lp.</b>	<b>Określenie rodzaju rozstrzygnięcia</b>	<b>Ilość spraw</b>
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)/ <sup>9</sup>	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	2
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	13
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 Kpa oraz art. 247-251 Op)/ <sup>8</sup>	63
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	5
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ <sup>8</sup>	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ <sup>8</sup>	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	1
9.	Inne niż wymienione wyżej rozstrzygnięcia	909

**4. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO z roku objętego informacją/<sup>9</sup> - **130****

**5. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem **113****

w tym ugody **21**

Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO **18**

Liczba spraw pozostałych do załatwienia **25**

**CZEŚĆ IV****SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2012.270 – dalej jako Popsa): **415**
  - 1.1 Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **339**
    - 1.1.1. wskaźnik „zaskarżalności” /<sup>10</sup> - **11,6%**
  - 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją - **12**
  - 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Popsa- **11**
  - 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego - **1**
  - 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Popsa, /<sup>11</sup> - **52**
2. Członkowie Kolegium wzięli udział w:
  - a) posiedzeniach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. **69**
  - b) posiedzeniach Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie **6**

## **CZEŚĆ V**

### **INFORMACJE POZOSTAŁE**

Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

Członkowie Kolegium w 2015r. prowadzili zajęcia teoretyczne i praktyczne organizowane przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Zielonej Górze i Okręgową Radę Adwokacką w Zielonej Górze.

Kolegium prowadzi również praktyki zawodowe dla studentów Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sulechowie oraz Uniwersytetu Zielonogórskiego, w trakcie których studenci poznają stronę praktyczną wykonywania zawodu urzędnika administracji publicznej. Ponadto w Kolegium prowadzone są staże zawodowe dla magistrów i licencjatów administracji kierowanych przez Powiatowe Urzędy Pracy Województwa Lubuskiego.

W (roku akademickim 2015/2016) W październiku 2015 r. na Uniwersytecie Zielonogórskim rozpoczęto wykłady na Wydziale Prawa i Administracji (na którym) w ramach którego członkowie etatowi Kolegium prowadzą zajęcia teoretyczne z zakresu prawa administracyjnego, ustrojowego i prawa samorządowego. Kolegium zgodnie z Porozumieniem o współpracy w sprawie powołania i rozwoju Wydziału Prawa i Administracji na Uniwersytecie Zielonogórskim z dnia 7 grudnia 2012 r. zobowiązało się przyjmować studentów Wydziału Prawa na praktyki zawodowe.

Kolegium w 2015r. było inicjatorem i organizatorem szkoleń, w których uczestniczyli nie tylko członkowie Kolegium, lecz i pracownicy innych organów administracji publicznej, a dotyczyły one zagadnień związanych z problemami wynikającymi z prowadzonych przez organy jednostek samorządu terytorialnego spraw administracyjnych z zakresu właściwości rzeczowej tych organów (urzędów gmin, starostw powiatowych, Urzędu Marszałkowskiego).



Jednocześnie, mając na uwadze koszty szkoleń oraz szybkość przepływu informacji, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze, Wrocławiu, Opolu, Wałbrzychu, Legnicy i Jeleniej Górze wprowadziło formy problemowych spotkań seminaryjnych (jednodniowych).

Ponadto Prezes i członkowie etatowi uczestniczyli w dniach:

1. 12 luty 2015 r. w Krakowie- Zgromadzenie Ogólne Krajowej Reprezentacji SKO,
2. 25 luty 2015 r. w Krakowie- Zgromadzenie Ogólne Krajowej Reprezentacji SKO,
3. 2-3 marca 2015 r. w Krakowie – jubileuszowa sesja naukowa nt. „Dwadzieścia pięć lat samorządowych kolegiów odwoławczych w służbie obywateli”
4. 23-24 marca 2015 r. w Krakowie- Zgromadzenie Ogólne Krajowej Reprezentacji SKO
5. 27-29 maja 2015 r. w Rowach – konferencja szkoleniowa dla prezesów, członków etatowych, kierowników biur i głównych księgowych SKO,
6. 12 czerwca 2015r. w Łodzi – konferencja „Dobre prawo – sprawne rządzenie”,
7. 15-17 czerwca 2015 r. w Gorzowie Wlkp. – konferencja naukowa „25 lat samorządowych kolegiów odwoławczych w systemie administracji publicznej”,
8. 17-19 września 2015 r. w Zielonej Górze – 57 Zjazd Katedr Prawa Konstytucyjnego pt. „Aktualne zagadnienia polskiego prawa wyborczego”,
9. 21-22 września 2015 r. we Wrocławiu – Zgromadzenie Ogólne Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych,

10. 8 października 2015 r. we Wrocławiu – „25 lat samorządu terytorialnego”,
11. 26-27 października 2015 r. w Gorzowie Wlkp. – Konferencja orzeczników SKO i RIO z udziałem Sędziów WSA,
12. 16-17 listopada 2015 r. w Sulęcinie – wykłady z zakresu prawa administracyjnego i ochrony środowiska,
13. 17 grudnia 2015 r. w Zielonej Górze – Szkolenie „Skutki orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego w postępowaniu administracyjnym i sadowoadministracyjnym”.

W trakcie bieżącej działalności członkowie Kolegium oraz pracownicy biura udzielają urzędnikom samorządowym i osobom fizycznym porad i wskazówek dotyczących rozpatrywanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw z zakresu administracji publicznej.

**Prezes**  
**Samorządowego Kolegium Odwoławczego**  
**w Zielonej Górze**

**Robert Gwidon Makarowicz**

Samorządowe  
Kolegium Odwoławcze  
w Zielonej Górze

**Załącznik do Informacji o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze za rok 2015 - przepisy odpowiadające rodzajowi spraw :**

Ad. 1 :

- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U.2015.613),
- ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U.2014.849),
- ustawa z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz.U.2013.1381),
- ustawa z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U.2015.2100),
- ustawa z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz.U.2015.783),

Ad. 2:

- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U.2015.584),
- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. - przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. 2004.173.1808),

Ad. 3:

- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2015.199),

Ad. 4:

- ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. 2015.163),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.2015.114),
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów<sup>1)</sup> (Dz.U.2016.169),
- ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U.2015.2156),
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U.2013.966),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U.2015.581),
- ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U.2011.43.225),

Ad. 5 :

- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U.2015.1774),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przekształcaniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności (Dz.U.2012.83),
- ustawa z dnia 17 maja 1989r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne

(Dz.U.2015.520),

- ustawa z dnia 13 października 1998r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U.1998.133.872) - art.73,
- ustawa z dnia 20 grudnia 1990r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U.2013.1403) - art.118,
- ustawa z dnia 24 lutego 1989r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników indywidualnych i członków ich rodzin oraz o zmianie ustawy o podatku rolnym (Dz.U.1989.10.53) - art. 6,
- dekret z dnia 18 kwietnia 1955r. o uwłaszczeniach i uregulowaniu innych spraw związanych z reformą rolną i osadnictwem rolnym (Dz.U.1961r.32.161),

Ad. 6:

- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013.1232),
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2013.1235),
- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U.2015.1651),
- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U.2013.856),
- ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U.2013.21),
- ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2016.250),

Ad. 7:

- ustawa z dnia 18 lipca 2001r. - Prawo wodne (Dz.U.2015.469),

Ad. 8:

- ustawa z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U.2015.2100),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz.U.2014.1613),
- ustawa z dnia 18 kwietnia 1985r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U.2015.652),
- ustawa z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U.2015.909),
- ustawa z dnia 13 października 1995r. - Prawo łowieckie (Dz.U.2015.2168),

## Ad. 9:

- ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2015.1286),

## Ad. 10 :

- ustawa z dnia 20 czerwca 1997r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U.2012.1137),
- ustawa z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U.2013.260),
- ustawa z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (Dz.U.2013.1414),

## Ad. 11 :

- ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U.2015.196),

## Ad. 12 :

- ustawa z dnia 17 czerwca 1966r. - Postępowanie egzekucyjne w administracji (Dz.U.2014.1619),

## Ad. 13 :

- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2016.23),
- ustawa z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.2015.2058),
- ustawa z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U.2015.2139),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U.2013.885),
- ustawa z dnia 10 marca 2006r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz.U.2015.1340).

- <sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;
- <sup>2</sup> - dot. spraw, do których zastosowanie mają przepisy Popsa tj. odpowiedzi na skargi (art. 54 § 2 Popsa), decyzje wydawane w trybie 54 § 3 Popsa, skargi kasacyjne (art. 173 § 2 Popsa), zażalenia (art. 194 § 1 Popsa) i inne, wykonywane w trybie tej ustawy - patrz przypis.11;
- <sup>3</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- <sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe ) prowadzone przed SKO jako organem II instancji trybie art. 221 Op
- <sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- <sup>6</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art. 113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- <sup>7</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- <sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 129 Op
- <sup>9</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;
- <sup>10</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu
- <sup>11</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Popsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.