

Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zielonej Górze
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2010 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Samorządowe Kolegia Odwoławcze zostały powołane w dniu 1 stycznia 1995 r. na mocy ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm./, która przekształciła dotychczasowe kolegia odwoławcze przy sejmikach samorządowych w samodzielne państwowe jednostki budżetowe, wyodrębnione ze struktury sejmiku samorządowego.

Następnym znaczącym przepisem ustrojowym, który w znacznym stopniu zreformował samorządowe kolegia odwoławcze jest ustawa z dnia 18 grudnia 1998 r. o zmianie ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych /Dz. U. Nr 162, poz. 124/.

Nowelizacją zmieniono między innymi sposób powoływania członków kolegium, wskazano organ Państwa właściwy do powołania lub odwołania członka Kolegium. W wyniku zmian kandydaci po pozytywnym wyniku postępowania konkursowego zostają powołani przez Prezesa Rady Ministrów na etatowych lub pozaetatowych członków Kolegium.

Przy rozszerzaniu przedmiotowego zakresu działania kolegiów zostały one pozbawione kognicji rozpatrywania skarg na działania wójtów,

burmistrzów, prezydentów miast niekończących się decyzjami administracyjnymi.

Ze stanowiska Trybunału Konstytucyjnego zawartego w wyroku z dnia 28 kwietnia 1999 r., sygn. akt K 3/99 (OTK 1999/4/73) wynika, że jakkolwiek samorządowe kolegia odwoławcze nie mają statusu organów konstytucyjnych, to jednak z norm konstytucyjnych wynika pewne generalne ukierunkowanie regulacji ustawowej. W art. 78 Konstytucja gwarantuje prawo zaskarżania do drugiej instancji orzeczeń i decyzji wydawanych w pierwszej instancji. Organami odwoławczymi o charakterze administracyjnym, i to wyposażonymi nie tylko w uprawnienia kasatoryjne, lecz także reformatoryjne, w myśl art. 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych /j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856, z późn. zm./, są samorządowe kolegia odwoławcze. Są one tym samym ustawowo dopuszczone do wykonywania kompetencji z zakresu zadań własnych samorządu terytorialnego. Konstytucja RP realizuje zasadę rozdziału administracji rządowej i samorządowej, wobec tego organem odwoławczym od aktów wydawanych w sprawach indywidualnych z zakresu zadań własnych przez jednostki samorządu terytorialnego nie może być organ administracji rządowej, z drugiej strony wzgląd na rzetelność i obiektywizm w rozpatrywaniu odwołań wymaga, aby organ odwoławczy był niezależny od organu I instancji. W świetle powołanej ustawy z dnia 12 października 1994 r. samorządowe kolegia odwoławcze nie są organami administracji rządowej nie tylko z racji występowania przymiotnika „samorządowe” w ich nazwie, lecz także przez to, że w wykonywaniu swych zadań nie podlegają organom administracji rządowej, a członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych w sprawowaniu funkcji orzeczniczych są związani wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa /art. 21 ust. 1/. Orzecznictwo samorządowych kolegiów odwoławczych nie jest nawet poddane nadzorowi administracyjnemu z punktu widzenia legalności /art. 21 ust. 2 a contrario/; kontrolę orzecznictwa samorządowych kolegiów odwoławczych sprawuje Naczelny Sąd Administracyjny na zasadach i w trybie określonym przepisami ustawy z dnia 11 stycznia 1995 r. o Naczelnym Sądzie Administracyjnym /Dz.U. Nr 74, poz. 368, z późn. zm./.

Od dnia 1 stycznia 2004 r. na mocy przepisów ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych /Dz. U. Nr 153, poz. 1269/ nadzór na działalnością orzeczniczą samorządowych kolegiów odwoławczych sprawują wojewódzkie sądy administracyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w nowym porządku prawnym jest właściwy do rozpatrywania skarg kasacyjnych od orzeczeń wydanych przez wojewódzkie sądy administracyjne. W stosunku do skargi kasacyjnej wprowadzono przymus adwokacko – radcowski, a to oznacza, że skargę kasacyjną może sporządzić tylko adwokat lub radca prawny.

W zakresie swojego działania, kolegia są właściwe do rozpatrywania:

- **odwołań od indywidualnych decyzji administracyjnych;**
- **żądań na postanowienia;**
- **żądań wznowienia postępowania;**
- **stwierdzenia nieważności decyzji;**
- **odwołań od ustalenia opłat za prawo użytkowania wieczystego nieruchomości;**
- **odwołań w sprawach o przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.**

Jednocześnie przepisy szczególne mogą zobowiązać kolegia do orzekania w sprawach przez nie wskazanych. Między innymi przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami kolegia zostały zobligowane do orzekania w sprawach spornych pomiędzy właścicielem nieruchomości /Skarb Państwa, gmina/ a użytkownikiem wieczystym, o wysokości opłat za użytkowanie wieczyste. Zmiana systemu prawa administracyjnego wprowadzona ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa w art. 13 § 1 pkt 3 powołała jako organy podatkowe, samorządowe kolegia odwoławcze właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji wójtów lub burmistrzów /prezydentów miast/ w sprawach z zakresu zobowiązań podatkowych.

Rozpoczęta w 1998 r. reforma struktury administracji Państwa w sposób znaczący zmieniła usytuowanie samorządowych kolegiów odwoławczych w systemie organów administracji publicznej.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa w art. 46 ust. 4 stanowi, iż samorządowe kolegia odwoławcze są właściwe do rozpatrywania odwołań od decyzji indywidualnych z zakresu administracji publicznej marszałka województwa lub osób przez niego upoważnionych do wydawania decyzji w sprawach własnych województwa. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w art. 38 ust. 3 nadała właściwość do orzekania przez samorządowe kolegia odwoławcze, w sprawach odwołań od decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydawanych przez starostów powiatów. Wykluczyć kognicję kolegium może tylko wyraźny przepis zawarty w prawie materialnym.

Podobnie usytuowała samorządowe kolegia odwoławcze ustawa z dnia 29 grudnia 1998 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem reformy ustrojowej w państwie, która zmieniła ustawę o samorządzie gminnym poddając kognicji kolegium orzekanie w sprawach odwołań od decyzji wydawanych przez wójta, burmistrza /prezydenta miasta/ niezależnie od rodzaju zadania. Tylko przepis szczególny prawa materialnego może tę kompetencję wyłączyć.

Z powyżej wskazanych ustaw ustrojowych oraz innych ustaw dotyczących reformy administracyjnej, których z powodu zakresu i celu informacji nie przytoczono wynika, iż Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze jest organem wyższego stopnia w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, orzekającym w sprawach odwołań od decyzji administracyjnych wydawanych w indywidualnych sprawach przez:

- 1. Marszałka Województwa Lubuskiego i Zarząd Województwa Lubuskiego.**
- 2. Starostów i Zarządy Powiatów:**
 - A/ grodzkiego – Miasta Zielona Góra,**
 - B/ ziemskich – Zielonogórski, Krośnieński, Żarski, Żagański, Świebodziński, Nowosolski, Wschowski,**
- 3. Prezydentów, burmistrzów i wójtów 54 miast, miast i gmin oraz gmin wchodzących w skład starostw powyżej wskazanych.**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze wypełniało w 2010 r. zadania określone ustawami wcześniej przywołanymi na obszarze obejmującym 61 jednostek samorządu terytorialnego w tym: Województwo Lubuskie, 8 starostw, 6 miast, 19 miast i gmin oraz 29 gmin wiejskich, które zamieszkuje około 1.100.000 osób.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 41 członków:

- 17-tu etatowych - zatrudnionych na 14-tu etatach budżetowych i 24-ech pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 17	wyższe administracyjne: -	dodatkowo-wyższe techniczne: 1
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 21	wyższe administracyjne: 1	wyższe inne :
		budowlane : 1
		ekonomiczne i organizacja: 1
		itd. (wymienić) : -

w tym liczba osób posiadających uprawnienia do ubiegania się o stanowisko:

- sędziego administracyjnego: **16**
- referendarza: **8**

2.2. Struktura zawodowa członków Kolegium:

1. Piętnastu członków etatowych posiada ukończoną egzaminem aplikację radcowską lub sędziowską i jest wpisanych na listę radców prawnych Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze:

- dwóch etatowych członków posiada tytuł doktora nauk prawnych.

2. Struktura wykonywanych zawodów przez członków pozaetatowych:

- prawników – radców prawnych i adwokatów - 21

- magistrów administracji - 1

- architektów i inżynierów budownictwa - 1

- ekonomistów upoważnionych do badania bilansów - 1

Jeden z członków pozaetatowych posiada tytuł doktora nauk prawnych

Powyżej przedstawiona obsada kadrowa Kolegium pozwala na merytoryczne rozpatrzenie wszystkich spraw wynikających z ustawowych kompetencji Kolegium.

2.3. Informacja na temat liczby i terminów oraz wyników przeprowadzonych przez Kolegium konkursów na członków orzekających.

W 2010 roku rozpoczęło 6-letnią kadencję 12-stu pozaetatowych członków kolegium w związku z powyższym należało ogłosić konkurs na członków kolegium. Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 maja 1999 r. w sprawie trybu przeprowadzania konkursu na członków samorządowego kolegium odwoławczego (Dz.U. Nr 47, poz. 462) ogłoszenie o konkursie zamieszczono w dzienniku ogólnopolskim.

Do konkursu na funkcję pozaetatowego członka Kolegium przystąpiło 16 osób.

Komisja konkursowa w skład której wchodziła:

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze, oraz dwóch członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze wybranych przez Zgromadzenie Ogólne, po przeprowadzeniu w dniach 22.06 – 5.07.2010r. dwuetapowego postępowania konkursowego upoważniła Prezesa Kolegium do przedstawienia Zgromadzeniu Ogólnemu Kolegium, w celu zaopiniowania 12 kandydatów na pozaetatowych

członków Kolegium. Wszystkie kandydatury otrzymały w głosowaniu ogólnym pozytywne opinie.

Z dniem 9 sierpnia 2010r. Prezes Rady Ministrów powołał na 6-letnią kadencję następujących pozaetatowych członków kolegium: radcę prawnego Wiesława Kańdulę, radcę prawnego Luizę Cierpiol, radcę prawnego Jolantę Chaszczowską, radcę prawnego Elwirę Szurmińską-Kamińską, radcę prawnego Justynę Pawlak, radcę prawnego Elżbietę Molską, radcę prawnego Renatę Wierzbicką-Matosz, radcę prawnego Wandę Ozimińską, radcę prawnego Krzysztofa Scheuringa, pracownika naukowego PWSZ w Sulechowie Jacka Ronowicza, aplikanta radcowskiego Magdalenę Grycuk, adwokata Jacka Kochaniaka.

2.4. Biuro Kolegium składa się z 14 osób w tym:

- | | |
|-----------------------|-------------|
| - księgowy | - 1 etat |
| - główny księgowy | - 1/2 etatu |
| - sekretarze Kolegium | - 11 osób |
| - informatyk | - 1 osoba |

W tym 8 osób z sekretarzy posiada wykształcenie administracyjne wyższe magisterskie lub licencjackie, 2 osoby uzupełniają wykształcenie wyższe magisterskie. Główny księgowy oraz księgowa posiadają wykształcenie wyższe w kierunku rachunkowości budżetowej. Równocześnie w 2010r. w biurze kolegium odbywało staż 8 absolwentów wydziału administracji szkół wyższych. Osoby te zatrudnione są w ramach 11 etatów budżetowych.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze od 2007 r. mieści się w Zielonej Górze, przy Al. Niepodległości Nr 7.

Powierzchnia budynku po dokonanej adaptacji umożliwia skuteczną komunikację i dobry obieg dokumentów, a praca jest wykonywana w sposób przewidywany przez standardy określone w przepisach Kodeksu pracy.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako umożliwiający każdemu z członków Kolegium

swobodne korzystanie z pomocy naukowych w formie wydawniczej oraz elektronicznej. Każdy z członków Kolegium posiada odrębny komputer wraz z programem prawniczym. Biuro Kolegium wyposażone jest w dobrej klasy sprzęt biurowy, tj. centralę telefoniczną, fax, kserokopiarki, komputery - umożliwiające pełną obsługę logistyczną etatowych i pozaetatowych członków oraz osób które bezpośrednio składają skargi w Kolegium lub uczestniczą w rozprawach administracyjnych.

W roku 2010 r. w celu usprawnienia pracy Kolegium, został zakupiony także nowy sprzęt biurowy w postaci: kserokopiarki oraz pięciu zestawów komputerowych oraz dwóch skanerów. Ponadto w celu umożliwienia odbywania szkoleń specjalistycznych w siedzibie Kolegium, salę wykładową wyposażono w projektor oraz umeblowanie umożliwiające jednorazowe korzystanie ze szkolenia przez czterdzieści osób.

Wyremontowano również pomieszczenia piwniczne, w których umieszczono archiwum zakładowe oraz zorganizowano pomieszczenia socjalne. Ponadto kontynuowano prace adaptacyjne pomieszczeń z przeznaczeniem na salę rozpraw przystosowaną do uczestniczenia w rozprawach osób niepełnosprawnych.

Jeden z pracowników kolegium ukończył kurs języka migowego II stopnia.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 4144

w tym spraw :

1.1 pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją /¹-

116

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją-

4028

2. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych ogółem -

3524

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	Objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1122
2.	działalność gospodarcza	14
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	234
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1228
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	177
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	112
7.	prawo wodne	-
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	-
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	74
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	168
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	17
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	378

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r.**Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z późn.zm. – dalej jako Popsa)³ -****387****2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -****117****CZEŚĆ III****ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH****1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym**

informacją -

3882

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez kolegium jako organ II instancji / ⁴ <table border="1" data-bbox="272 349 1235 535"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/⁵</td> <td>21</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁵	21	3010
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁵	21			
2.	akty wydane przez kolegium jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2	223		
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="272 920 1235 976"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>29</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	29	64
uznające zażalenia za uzasadnione	29			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn.zm.)	351		
5.	Pozostałe/ ⁷	234		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	1052
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	125
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	909
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	31
5.	Pozostałe	893

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)/ ⁹	3
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/ ⁸	11
	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)/ ⁸	53
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 Kpa oraz art. 247-251 Op)/ ⁸	81
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)/ ⁸	32
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ ⁸	2
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ ⁸	1
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	26
9.	Pozostałe	14

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ - **145**

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYZSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - **80**

w tym ugody-

5

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	10
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹	37

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Popsa):**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 351

w tym:

1.1 Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 333

- wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ - 9,0 %

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 2

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem - 8

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 8

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Popsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ¹² - -

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń w roku objętym informacją ogółem - 253

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd W tym:	253
	Uwzględnienie skargi	21
3.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	0
	uznające skargi za uzasadnione	0

**CZĘŚĆ VI
INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI**

Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

Członkowie Kolegium w 2010 r. prowadzili zajęcia teoretyczne i praktyczne organizowane przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Zielonej Górze i Okręgową Radę Adwokacką w Zielonej Górze.

Kolegium prowadzi również praktyki zawodowe dla studentów Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sulechowie oraz Uniwersytetu Zielonogórskiego, w trakcie których studenci poznają stronę praktyczną wykonywania zawodu urzędnika administracji publicznej. Ponadto w Kolegium prowadzone są staże zawodowe dla magistrów i licencjatów administracji kierowanych przez Powiatowe Urzędy Pracy Województwa Lubuskiego. Ponadto w Kolegium odbywały się również zajęcia praktyczne

dla aplikantów radcowskich Okręgowej Izby Radców Prawnych w Zielonej Górze.

Od miesiąca sierpnia 2001r. Kolegium zostało współwydawcą Lubuskiego Pisma Samorządowego „Region”, które w dziale poświęconym samorządowemu kolegium odwoławczemu drukuje ciekawe i precedensowe orzeczenia Kolegium, Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych, wykładnię stosowania prawa, artykuły omawiające nowe przepisy z różnych dziedzin prawa administracyjnego, opracowane uchwały Sądu Najwyższego, Trybunału Konstytucyjnego i Naczelnego Sądu Administracyjnego. Dwumiesięcznik jest bezpłatnie udostępniany jednostkom samorządu terytorialnego Województwa Lubuskiego oraz prezesom samorządowych kolegiów odwoławczych.

Kolegium w 2010 r. było inicjatorem i organizatorem szkoleń w których uczestniczyli nie tylko członkowie Kolegium lecz i pracownicy innych organów administracji publicznej, a dotyczyły one zagadnień związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych.

W dniu 14.01.2010r. w siedzibie Kolegium odbyło się szkolenie dotyczące zmian w Ustawie Ordynacji Podatkowej, opłat i podatków lokalnych. Szkolenie prowadził Sędzia Naczelnego Sądu Administracyjnego Jan Grzęda Prezes Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim.

W dniach 23-25.03.2010r. w miejscowości Łągów Lubuski zostało przeprowadzone szkolenie teoretyczne dotyczące zagadnień ochrony środowiska w zakresie uwarunkowań środowiskowych, informacji publicznej o uwarunkowaniach środowiskowych. Uczestnikami szkolenia byli członkowie Kolegium z Zielonej Góry, Wrocławia, Jeleniej Góry, Opola i Legnicy. Wykład prowadzili prof. zw. dr hab. Marek Górski i radca prawny Krzysztof Gruszecki.

W dniach 18-21.03.2010r. etatowi członkowie Kolegium uczestniczyli w szkoleniu zorganizowanym przez Krajową Izbę Radców Prawnych o tematyce:

1. Gospodarka nieruchomościami
2. Egzekucja Administracyjna

Prowadzącymi szkolenie byli Sędziowie Sądu Najwyższego i Naczelnego Sądu Administracyjnego.

W dniu 17.09.2010r. członkowie Kolegium byli uczestnikami Konferencji z okazji XX-lecia Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, które zostało zorganizowane we Wrocławiu wraz z Kolegiami z Legnicy, Opola, Wałbrzycha i Jeleniej Góry. W konferencji brali udział prawnicy naukowi Uniwersytetu Wrocławskiego i innych szkół wyższych.

W dniu 20.09.2010r. członkowie Kolegium uczestniczyli w zorganizowanym przez Audit Consulting Municipal szkoleniu w zakresie „Podatki i opłaty lokalne-uchwały na 2011 rok”. Zajęcia prowadził prof. dr hab. Leonard Etel.

W dniu 9.11.2010r. w siedzibie Kolegium odbyło się szkolenie z zakresu Postępowania przed Sądami Administracyjnymi w zakresie wyłączenia członka organu administracyjnego w trakcie orzekania w I i II instancji oraz po uchyleniu decyzji przy Sądzie Administracyjnym.

Uczestnikami szkolenia byli członkowie Kolegium oraz członkowie orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze.

W trakcie bieżącej działalności członkowie Kolegium oraz pracownicy biura udzielają urzędnikom samorządowym i osobom fizycznym porad i wskazówek dotyczących rozpatrywanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw z zakresu administracji publicznej.

Prezes
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zielonej Górze

Robert Gwidon Makarowicz

Załącznik do Informacji o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zielonej Górze za rok 2007 - przepisy odpowiadające rodzajowi spraw :

Ad. 1 :

- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz.60 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych[^] (Dz.U. z 2006r. Nr 121 poz.844 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2006r. Nr 136, poz.969 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U. z 2005r. Nr 45, poz.435 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. Nr 225, poz. 1635 z późn.zm.),

Ad. 2:

- ustawa z dnia 19 listopada 1999r. - Prawo działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 101, poz. 1178 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095 z późn. zm.)
- ustawa z dnia 2 lipca 2004r. - przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 173, poz. 1808)

Ad. 3:

- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz.717 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 1999r. Nr 15, poz. 139 z późn.zm.)

Ad. 4:

- ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2008 r. Nr 115, poz.728 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 139, poz.992 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 22 kwietnia 2005r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz.732),
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów^{1}} (Dz. U. Nr 192, poz. 1378 z p.zm.)
- ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572)
- ustawa z dnia 21 czerwca 2004r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. Nr 71, poz.734 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz.2135 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz.U. Nr 122, poz. 1143 z późn.zm.)

Ad. 5 :

- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2004r. Nr 261, poz.2603 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przekształcaniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności (Dz.U. Nr 175, poz. 1459),
- ustawa z dnia 17 maja 1989r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2005r. Nr 240, poz.2027 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 13 października 1998r. - Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. Nr 133, poz.872 z późn.zm.) - art.73,
- ustawa z dnia 20 grudnia 1990r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U. z 1993r. Nr 71, poz.324) - art.1 18,
- ustawa z dnia 24 lutego 1989r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników indywidualnych i członków ich rodzin oraz o zmianie ustawy o podatku rolnym (Dz.U. Nr 10, poz.53) - art. 6,
- ustawa z dnia 27 października 1977 r. o zaopatrzeniu emerytalnym oraz innych świadczeniach dla rolników i ich rodzin (Dz. U. Nr 32, poz. 140),
- ustawa z dnia 29 maja 1974r. o przekazywaniu gospodarstw rolnych na własność Skarbu Państwa za rentę i spłaty pieniężne (Dz.U. Nr 21, poz. 118),
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 1961 r. w sprawie opuszczonych gospodarstw rolnych (DZ.U. Nr 39, póż. 198),
- dekret z dnia 18 kwietnia 1955r. o uwłaszczeniach i uregulowaniu innych spraw związanych z reformą rolną i osadnictwem rolnym (Dz.U. z 1961r. Nr 32, poz.161)

Ad. 6:

- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227)
- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U. Nr 92, poz.880),
- ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2003r.Nr 106, poz. 1002)
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz.U. Nr 62, poz.628 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r., Nr 236, poz.2008 z późn.zm.)

Ad. 7:

- ustawa z dnia 18 lipca 2001r. - Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz.2019 z późn.zm.)

Ad. 8:

- ustawa z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz.U. z 2005r. Nr45, poz.435 z późn.zm.),

- ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. Nr 229, poz. 2273 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 18 kwietnia 1985r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U. z 1999r. Nr 66, poz.750 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z2004r.Nr121,poz.1266)
- ustawa z dnia 13 października 1995r. - Prawo łowieckie (Dz.U. z 2005r. Nr 127, poz. 1066 z późn.zm.)

Ad. 9:

- ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2007r. Nr 70, poz.473 z późn.zm.)

Ad. 10 :

- ustawa z dnia 20 czerwca 1997r. - Prawo o ruchu drogowym(Dz.U. z 2005r. Nr 108, poz.908)
- ustawa z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. Nr 19, poz. 115 z późn.zm.),
- ustawa z dnia 6 września 200Ir. o transporcie drogowym (Dz.U. z 2007r. Nr 125, poz.874 z późn.zm.)

Ad. 11 :

- ustawa z dnia 4 lutego 1994r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 , poz. 1947 z późn.zm.)

Ad. 12 :

- ustawa z dnia 17 czerwca 1966r. - Postępowanie egzekucyjne w administracji (Dz.U. z 2005r. Nr 229, poz. 1954 z późn.zm.)

Ad. 13 :

- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)
- ustawa z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn.zm.)
- ustawa z dnia 22 sierpnia 1997r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. z2005r.Nr 108,poz.909),
- ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. 249, poz. 2104, z późn. zm.)
- ustawa z dnia 10 marca 2006r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz.U. Nr 52, poz.379),
- np. nie ujęte powyżej inne ustawy określone w ustawie z dnia 29 lipca 2005r. 0 zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz.U. Nr 175, poz. 1462)
- np. o fundacjach itd.

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;

² - dot. spraw, do których zastosowanie mają przepisy Popsa tj. odpowiedzi na skargi (art. 54 § 2 Popsa), decyzje wydawane w trybie 54 § 3 Popsa, skargi kasacyjne (art. 173 § 2 Popsa), zażalenia (art. 194 § 1 Popsa) i inne, wykonywane w trybie tej ustawy - patrz przypis. 11;

³ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji trybie art. 221 Op

⁵ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁶ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31 § 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art. 113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

7 - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

8 - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 129 Op

⁹ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;

⁰ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu

¹ - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Popsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.
